

Ministerie van Veiligheid en Justitie
Ter attentie van de heer I.W. Opstelten
Postbus 20011
2500 EA Den Haag

doorkiesnummer 026 - 355 2991	uw kenmerk -	bijlage(n) -
onderwerp Consultatie Invoerings- en aanpassingswet nieuwe Politiewet 201X.	ons kenmerk 2011-00xx	Datum XX maart 2011

Geachte heer Opstelten,

Onlangs heeft het Veiligheidsberaad, samen met het Korpsbeheerdersberaad en het College van Procureurs-Generaal u een reactie gegeven op het wetsvoorstel nationale politie. Mede op basis van die reactie heeft u een wetsvoorstel Invoerings- en aanpassingswet nieuwe Politiewet 201X opgesteld en het Veiligheidsberaad om een reactie op dat wetsvoorstel gevraagd.

In de gezamenlijke reactie op het wetsvoorstel nationale politie hebben het KBB, het College van PG en het Veiligheidsberaad op hoofdlijnen de volgende punten aangedragen:

- het ontbreken van instrumentarium voor de burgemeester en Openbaar Ministerie om het lokaal gezag uit te oefenen
- ontbreken van waarborgen voor balans tussen landelijke en lokale prioriteiten
- het ontbreken van voorschriften voor de inhoud van het regionaal beleidsplan van politie
- de positie van de regioburgemeester (op het niveau van de tien regionale eenheden van politie)
- de congruentie van de buitengrenzen van de regionale eenheden met die van veiligheidsregio's en de indeling van districten binnen een regionale eenheid op het niveau van de veiligheidsregio
- de zorg over voldoende betrokkenheid van politie en OM bij rampenbestrijding en crisisbeheersing

- onvoldoende vertegenwoordiging van lokaal en regionaal bestuur en van het OM op landelijk niveau
- de voorzitter veiligheidsregio is op basis van de Wet veiligheidsregio's nog steeds de korpsbeheerder terwijl die functie met de wet nationale politie komt te vervallen
- de positie van het OM wordt verzwakt
- de relatie tussen de Minister en de korpschef nationale politie is onduidelijk
- de benoemingstermijn van de korpschef zou vier in plaats van zes jaar moeten zijn en er zou maximaal één verlenging mogelijk moeten zijn
- zorg over de gevolgen van te veel en te grote veranderingen voor het presterend vermogen van de politie en over de financiering van het traject tot vorming van de nationale politie.

Het wetsvoorstel Invoerings- en aanpassingswet zoals dat het Veiligheidsberaad is toegezonden heeft uitsluitend betrekking op aanpassingen in de Wet veiligheidsregio's. Hieronder gaan we puntsgewijs in op de voorgestelde wetswijzigingen.

Benoeming voorzitter

De voorzitter van de veiligheidsregio wordt bij Koninklijk Besluit benoemd, geschorst en ontslagen, op voordracht van de Minister, na het Algemeen Bestuur van de veiligheidsregio gehoord te hebben (Wvr, art. 11 lid 2). Overweging om dat niet aan de veiligheidsregio zelf over te laten is dat de Minister de mogelijkheid moet hebben een voorzitter te ontslaan na een verantwoordingsprocedure bij een bovenlokale ramp of crisis zoals genoemd in artikel 40 van de Wvr.

Een benoeming door de Minister, na het Algemeen Bestuur van de veiligheidsregio gehoord te hebben, zal telkens tot discussies leiden over wie voorzitter van een veiligheidsregio wordt. Bovendien creëert deze benoemingsprocedure ruimte voor elke Minister om een eigen lijn te volgen, hetgeen volgens het Veiligheidsberaad onwenselijk is. Het Veiligheidsberaad geeft er de voorkeur aan de burgemeester van de qua inwonertal grootste gemeente als voorzitter te benoemen, tenzij zwaarwegende redenen zich daartegen verzetten.

Ook roept de nieuwe procedure de vraag op of bij inwerkingtreding van de wet nationale politie alle voorzitters van de veiligheidsregio's opnieuw benoemd moeten worden; een overgangsartikel ontbreekt. Het zou in ieder geval zo moeten zijn dat de zittende voorzitters hun termijn kunnen afmaken.

Vertegenwoordiging Openbaar Ministerie in Veiligheidsbestuur en Regionaal Beleidsteam

De Hoofdofficier van Justitie in een arrondissement kan zelf plaats nemen in het Veiligheidsbestuur en, in de warme fase, een RBT. Wanneer in een arrondissement meerdere veiligheidsregio's liggen kan hij een plaatsvervangend hoofdofficier van justitie of een officier van justitie afvaardigen.

Met deze wijziging wordt deels tegemoet gekomen aan de zorg van het VB over de betrokkenheid van het OM bij rampenbestrijding en crisisbeheersing en over de afstand van het OM tot de veiligheidsregio. Het Veiligheidsberaad blijft zich echter zorgen maken over de betrokkenheid van zowel OM als politie bij de veiligheidsregio's en bij rampenbestrijding en crisisbeheersing.

Beleidsplan, risicoprofiel en convenant veiligheidsregio - politie

In het wetsvoorstel nationale politie stellen de burgemeesters en de Hoofdofficier van Justitie in het gebied van een regionale eenheid van politie het beleidsplan vast. De Wvr wordt zodanig veranderd dat het veiligheidsbestuur van de veiligheidsregio het beleidsplan van de veiligheidsregio afstemt met het beleidsplan van de regionale eenheid van politie. Het risicoprofiel, waarop het beleidsplan mede gebaseerd is, wordt niet aan het regionaal college voorgelegd, maar volgens dit voorstel aan een door de korpschef aangewezen ambtenaar (of ambtenaren). Convenanten tussen veiligheidsregio's en politie worden niet langer door het veiligheidsbestuur, het regionaal college en de Minister gesloten, maar tussen veiligheidsbestuur, de korpschef en de hoofdofficier van Justitie.

Hier wreekt zich naar mening van het Veiligheidsberaad enerzijds de onduidelijkheid in de verdeling van bevoegdheden tussen Minister en korpschef, anderzijds de uiteenlopende schaal waarop veiligheidsregio's en regionale eenheden van politie zijn georganiseerd. De vrees is gerechtvaardigd dat het beleidsplan politie leidend zal zijn voor die van de veiligheidsregio's. Zeker daar waar meerdere veiligheidsregio's binnen het werkgebied van een regionale eenheid van politie vallen, zou een inbreuk worden gemaakt op de discretionaire ruimte van een veiligheidsregio om het beleidsplan naar eigen inzichten vast te stellen, omdat immers op punten voldaan moet worden aan één lijn vanuit het beleidsplan politie. De bevoegdheden voor het risicoprofiel en het afsluiten van convenanten, die voorheen op bestuurlijk niveau lagen, komen met deze wijziging ook op ambtelijk

niveau te liggen en dat is onwenselijk. De afstemming van beleidsplannen, risicoprofiel en het afsluiten van convenanten en moet naar het inzicht van het Veiligheidsberaad bestuurlijk belegd worden; de regioburgemeester is daar de geëigende persoon voor.

Wetsvoorstel Nationale politie

Onze reactie op het wetsvoorstel Nationale Politie heeft een breder bereik dan de reactie op de voorgestelde Invoerings- en aanpassingswet. Wij willen er bij u op aandringen de opmerkingen die in die reactie gemaakt zijn te verwerken in het wetsvoorstel nationale politie. Mochten er momenteel nog andere wetswijzigingen voortvloeien uit het wetsvoorstel nationale politie, dan willen we u vragen het Veiligheidsberaad eveneens daarover te consulteren.

Hoogachtend,

Th. C. de Graaf
Voorzitter Veiligheidsberaad