

Beslisnotitie Veiligheidsregio Hollands Midden

1. Algemeen

Onderwerp:	Organisatieplan Brandweer Hollands Midden	Opgesteld door:	Louise Voermans (RBHM)
Voorstel t.b.v. vergadering:	Algemeen Bestuur	Datum:	24-6-2010
Agendapunt:	BG.7	Bijlage(n):	2
Portefeuille:	Brandweer; W.M. Cornelis	Status:	Besluitvormend
Vervolgtraject besluitvorming:	Dagelijks Bestuur	Datum:	2-9-2010

2. Besluit

Het Algemeen Bestuur besluit:

1. het Organisatieplan Brandweer Hollands Midden (versie 1.1; inclusief formatieplan, exclusief concept-locatieplan), onder voorbehoud van een positief advies van de Bijzondere Ondernemingsraad (BOR), vast te stellen;
2. het Dagelijks Bestuur te mandateren om het Organisatieplan Brandweer Hollands Midden aan te passen naar aanleiding van het advies van de BOR en het organisatieplan (inclusief formatie- en locatieplan) definitief vast stellen in zijn vergadering van 2 september a.s.

3. Toelichting op het besluit

Op basis van de inrichtingsplannen van de acht werkgroepen, waaraan ongeveer 130 medewerkers hebben deelgenomen, is het organisatieplan voor de nieuwe brandweerorganisatie opgesteld. Het organisatieplan is het startpunt voor de verdere ontwikkeling en opbouw van de nieuwe brandweerorganisatie en fungeert als referentiekader voor de verdere ontwikkeling. Het beschrijft de belangrijkste kaders en de hoofdstructuur van de nieuwe organisatie op basis van taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden op hoofdlijnen.

Het organisatieplan borduurt voort op het "Inrichtingsplan op hoofdlijnen", zoals vastgesteld door het Algemeen Bestuur op 18 december 2009. Alle uitgangspunten in dit inrichtingsplan zijn verder uitgewerkt in het organisatieplan.

Het nu voorliggende organisatieplan dient als basis voor het opstellen van het functieboek. De hoofdstructuur en de formatie (zie formatieplan) dient daarom nu vastgesteld te worden. In het formatieplan is ook een concept-locatieplan (een zo optimaal mogelijke verdeling van de organisatieonderdelen over de beschikbare huisvestingslocaties) verwerkt. Op basis van een aantal uitgangspunten zoals ondersteuning paraatheid door dagdienstmedewerkers, centrale of decentrale huisvesting i.v.m. organisatiebelang, geografische spreiding, etc. is een concept-locatieoverzicht opgesteld. Dit concept-locatieplan zal de komende periode verder worden geconcretiseerd en getoetst op de uitgangspunten. In het nu voorliggende concept-locatieplan heeft dit nog niet voldoende kunnen plaatsvinden. Dit komt mede omdat bekeken moet worden of met beperkte interne verbouwingen voldoende kantoorruimte kan worden gecreëerd op posten waar dit, gelet op de uitgangspunten, wenselijk is. Het locatieplan is een gevoelig onderwerp in verband met de huisvesting met de medewerkers. Het kan daarom niet genoeg onderstreept worden dat het nu voorliggende locatieplan een concept is.

Het definitieve locatieplan is belangrijk voor het opstellen van het functieboek en de plaatsingsprocedure. Het definitieve locatieplan zal dan ook op 2 september a.s. door het Dagelijks Bestuur vastgesteld moeten worden, gelijktijdig met het organisatieplan (incl. formatieplan), het functieboek en de plaatsingsprocedure (via het sociaal plan).

De voorbereidingen voor het functieboek zijn inmiddels gestart. Op basis van een kritische planning zal het concept-functieboek medio juli a.s., dus midden in het zomerreces, gereed zijn. Het concept-

functieboek dient vervolgens ter advisering aan de BOR te worden voorgelegd. Met de BOR worden afspraken gemaakt over de advisering op dit concept-functieboek uiterlijk medio augustus a.s., zodat het Dagelijks Bestuur op 2 september a.s. het functieboek definitief kan vaststellen. Het Dagelijks Bestuur heeft de portefeuillehouder Brandweer gemandateerd om het concept-functieboek voor advies voor te leggen aan de BOR. Hiermee is deze kritische planning haalbaar.

Op basis van het functieboek vindt het plaatsingsproces plaats. Om de plaatsingsprocedure zorgvuldig te kunnen uitvoeren en afronden voor 1 januari 2011, dient begin september a.s. gestart te worden.

Bij het opstellen van het functieboek zullen noodzakelijke aanscherpingen van het organisatieplan naar voren komen. Het is belangrijk dat het organisatieplan en het functieboek goed op elkaar aansluiten.

In overleg met de BOR wordt daarom het procedurevoorstel onder besluitpunt 1. en 2. gedaan om de definitieve besluitvorming van organisatieplan en functieboek gelijktijdig te laten oplopen. Het Dagelijks Bestuur heeft, in verband met de voortgang tijdens de zomervakantie, de portefeuillehouder Brandweer gemandateerd om medio juli a.s. het concept-functieboek ter advisering voor te leggen aan de BOR. Het Dagelijks Bestuur stelt het functieboek definitief vast in zijn vergadering van 2 september a.s.

De ontwikkeling van de nieuwe brandweerorganisatie is nog maar net begonnen en zal de komende tijd in hoog tempo doorgaan. Dit betekent dat ook het organisatieplan nog verder zal doorontwikkelen. Het gaat hierbij o.a. om de bestuurlijke- en managementvoorziening, KPI's (kritische prestatie indicatoren), dimensionalisering en randvoorwaarden.

4. Kader

Op 18 december 2009 heeft het Algemeen Bestuur ingestemd met het "Inrichtingsplan op hoofdlijnen". Op basis van dit inrichtingsplan en de nadere inrichtingsplannen van de werkgroepen is het organisatieplan opgesteld. Het organisatieplan wordt ter besluitvorming voorgelegd aan het Algemeen Bestuur omdat het de inrichting bepaalt van de nieuwe brandweerorganisatie. Het vormt een beginpunt van de nieuwe brandweer in een langdurig proces dat gezamenlijk wordt doorlopen.

Alle gemeentebesturen hebben inmiddels ingestemd met de gewijzigde gemeenschappelijke regeling en alle gemeenten die de brandweezorg regionaliseren ook met de definitieve startbijdrage, conform het voorstel van het Algemeen Bestuur d.d. 18 december 2009. Hiermee is de gemeentelijke besluitvorming over de regionalisering van de brandweer definitief.

De BOR heeft op basis van de Wet op de Ondernemingsraden een wettelijk adviesrecht op het organisatieplan (incl. formatie- en locatieplan) en het functieboek.

Het formatieplan is getoetst op de huidige formatie en de financiële dekking vanuit de startbijdrage van de gemeenten. De formatie in het formatieplan is hierbinnen gedekt. Hierbij is rekening gehouden met de 5%-efficiencykorting, conform bestuurlijke afspraak.

Het organisatieplan is meerdere keren geagendeerd geweest in het commandantenoverleg (Adviescommissie Brandweer; ACB).

5. Consequenties

Op basis van het concept-organisatieplan wordt het functieboek opgesteld als referentiekader voor de plaatsingsprocedure van de medewerkers.

6. Aandachtspunten / risico's

Het regionaliseringstraject kent een kritische planning om te komen tot een nieuwe brandweerorganisatie per 1 januari a.s. Deze planning loopt niet altijd synchroon met de bestuurlijke besluitvormingsmomenten (Dagelijks Bestuur en Algemeen Bestuur), ondanks alle inzet om dit zoveel als mogelijk te bewerkstelligen. Dit vergt, naast de inzet van de ambtelijke organisatie, ook bestuurlijke flexibiliteit als het gaat om de afronding van de bestuurlijke besluitvorming, uiteraard zonder dat dit ten koste gaat van een zorgvuldige en transparante besluitvorming. Het bestuur is zich hiervan bewust en werkt, onder de voorwaarde van een zorgvuldige en transparante besluitvorming, hieraan mee. Daarnaast is er het risico van tijdverlies in de planning indien de BOR niet tijdig kan adviseren. Om dit te voorkomen zijn er in goed onderling overleg afspraken gemaakt met de BOR over een tijdige advisering na het besluit van het Algemeen Bestuur.

7. Implementatie en communicatie

Het organisatieplan en het functieboek zijn belangrijke documenten voor de medewerkers. Alle medewerkers worden via tien bijeenkomsten ('s middags of 's avonds) geïnformeerd over het organisatieplan en tevens kan dan kennisgemaakt worden met de nieuwe beoogd-directeuren. Alle medewerkers hebben hiervoor een persoonlijke uitnodiging gekregen.

Aanpassingen in het organisatieplan (incl. formatie- en locatieplan) worden besproken in het commandantenoverleg (Adviescommissie Brandweer (ACB)).

Na besluitvorming in het Dagelijks Bestuur ontvangen de burgemeesters het definitieve organisatieplan (incl. formatie- en locatieplan).

8. Bijlagen

Organisatieplan en formatie- en locatieplan (locatieplan is concept).

9. Historie besluitvorming

Op 18 december 2009 heeft het Algemeen Bestuur ingestemd met het "Inrichtingsplan op hoofdlijnen". Het nu voorliggende organisatieplan is een nadere uitwerking hiervan.