

Aan:                   Dagelijks bestuur Veiligheidsregio Hollands Midden                   AB-  
                          Dagelijks Bestuur RDOG Hollands Midden  
Van:                   veiligheidsdirectie, directie RDOG.  
Onderwerp:        bestuurlijke borging samenhang veiligheid en zorg

## Inleiding

Tijdens de themabijeenkomst Veiligheid en Zorg op 17 september 2008 hebben twee werelden elkaar beter leren kennen. Uiteraard zijn er op allerlei niveau's al dwarsverbanden op deze gebieden, maar herhaaldelijk bleek er toch sprake te zijn van onvoldoende informatie uit de andere wereld of van parallelle trajecten, waartussen de noodzakelijke synergie ontbrak. Dit deed tijdens de bijeenkomst de vraag opkomen op welke wijze de bruggen tussen deze werelden geslagen of versterkt kunnen worden op uitvoerend of bestuurlijk niveau. Dit memo gaat nader op deze vraag in en eindigt met enkele concrete voorstellen.

## Verkenning van het terrein

Tijdens de themabijeenkomst zijn vier thema's besproken:

- Alcohol-/verslavingsbeleid;
- Aansluiting veiligheidspartners op verwijzindex
- Calamiteitenteams
- Veiligheidshuis / - huizen..

Maar daarnaast zijn er nog diverse onderwerpen te onderscheiden die een raakvlak hebben tussen veiligheid en zorg, zoals huiselijk geweld (waaronder kindermishandeling), de doelgroepen uit het regionaal kompas daklozen, de veiligheid van hulpverleners in de zorg, de veelplegers, etc.

Schematisch gezien zijn bij deze onderwerpen vier 'partijen' te onderscheiden:

- Organisaties op het gebied van veiligheid, justitie en openbare orde (politie, justitie, reclassering, opvang ex-gedetineerden, etc.);
- Burgemeesters, al dan niet in het verband van de veiligheidsregio of een bestuurlijke gemeenschappelijke regeling (Holland Rijnland, Rijnstreekberaad, ISMH)
- Wethouders, al dan niet als bestuurder van de RDOG of deelnemer aan een portefeuillehouderoverleg in het kader van een bestuurlijke gemeenschappelijke regeling (Holland Rijnland, Rijnstreekberaad, ISMH)
- Organisaties op het gebied van zorg en dienstverlening (inclusief sociale zaken, woningcorporaties, scholen, etc.)

In het algemeen zijn hierin twee schalen te onderscheiden: de subregionale schalen Zuid-Holland Noord en Midden-Holland en de regionale schaal Hollands Midden. Daarnaast moeten ook de centrumgemeenten Gouda en Leiden worden genoemd, waarbij moet worden aangetekend dat Leiden is lid van de G31 en uit meer regelingen financiën ontvangt dan de gemeente Gouda. Burgemeesters en wethouders vormen de politiek-bestuurlijke spil in dit geheel. Tussen de vier 'partijen' zijn er legio bilaterale en trilaterale verbanden op subregionaal of regionaal niveau. Tenslotte zijn er ook nog bredere dwarsverbanden te onderscheiden, bijvoorbeeld met de beleidsterreinen onderwijs en ruimtelijke ordening.

## Bestaande verbanden

In de praktijk komen deze vier partijen elkaar in wisselende samenstelling al herhaaldelijk tegen. Toch bleek tijdens de themabijeenkomst dat er lacunes in informatie-overdracht en afstemming zitten. Zo zijn er:

- Stuurgroepen en bestuurlijk overleggen, waaraan slechts een beperkt aantal vertegenwoordigers uit de vier partijen deelnemen en de overdracht naar de andere 'leden' van de partijen beperkt is.
- Overleggen waarin bepaalde partijen niet betrokken zijn;

- Ambtelijke samenwerkingsverbanden, waar ambtelijk wordt samengewerkt zonder dat bestuurders adequaat van de voortgang op de hoogte zijn;
- Samenwerking tussen samenwerkingsverbanden, zonder dat alle leden van die samenwerkingsverbanden daarvan op de hoogte zijn;
- Initiatieven buiten samenwerkingsverbanden, waar leden van de samenwerkingsverbanden mee worden geconfronteerd;
- Samenwerkingsverbanden in de ene subregio met partijen uit het veiligheidsdomein (politie, justitie, reclassering), zonder dat er in de andere subregio vergelijkbare samenwerkingsverbanden zijn.

Maar uiteraard gebeuren er ook al goede dingen. Zo is er rond huiselijk geweld een samenwerkingsverband op Hollands Midden niveau gesmeed, dat effectief de thema's veiligheid en zorg verbindt (Het Bestuurlijk Overleg Huiselijk Geweld en het regionaal beleidsoverleg).

Rond alcoholmatigingsbeleid wordt er in samenspraak met Holland Rijnland/Rijnstreekberaad en de Regionale Commissie Gezondheidszorg Zuid-Holland Noord een Bestuurlijk Overleg Alcoholmatigingsbeleid opgericht waarin wethouders en burgemeesters deelnemen.

Op initiatief van de gemeente Leiden heeft er een bestuurlijk overleg plaatsgevonden over veelplegersproblematiek

In de regio Midden Holland zijn er geen bestuurlijke overleggen die zich met onderwerpen bezighouden op het raakvlak van veiligheid en zorg. Er zijn bestuurlijke (portefeuillehouder-)overleggen op het gebied van jeugd, WMO en RAS. Veiligheidsonderwerpen worden veelal in het districtcollege besproken.

Een nieuwe overlegstructuur wordt momenteel gerealiseerd rond het RAAK-project, de regionale aanpak kindermishandeling. Dit onderwerp regardeert onder het Bestuurlijk Overleg Huiselijk Geweld en kent subregionale werkgroepen in Zuid-Holland Noord en Midden-Holland als onderdeel van een complexere structuur rond het thema huiselijk geweld en de daarmee verbonden thema's.

## Programma van eisen voor een effectieve strategie

Het programma van eisen voor een effectieve strategie op de afzonderlijke onderwerpen binnen het thema veiligheid en zorg is redelijk simpel:

1. betrokkenheid van alle relevante partijen;
2. adequate en tijdige informatie-uitwisseling;
3. afstemming van initiatieven en activiteiten;
4. geïntegreerde en gesynchroniseerde besluitvorming, waarbij uitgangspunt is de besluitvorming in organen, die de betreffende bevoegdheden hebben. Geen nieuwe onduidelijke verantwoordelijkheden of overdracht van verantwoordelijkheden naar onduidelijke gremia. Geen nieuwe bestuurslaag of bestuursvormen.
5. effectieve sturing op geleide van programmatische aanpak op basis van meerjarenprogramma;
6. een hechte band tussen bestuur en uitvoering;
7. onderscheid tussen structurele thema's en tijdelijke thema's. Een benadering op maat.
8. aandacht voor andere raakvlakken, bijvoorbeeld met onderwijs en ruimtelijke ordening;
9. Projectmatige aanpak met SMART doelstellingen, duidelijke trekker, opdracht en tijdslijn;
10. De coördinatie tussen regionaal en subregionaal niveau tussen Zorg & Welzijn, Wmo en ander betrokken beleidsterreinen wordt getrokken door de RDOG;
11. Betrokkenheid achterban bevorderen door jaarlijkse themabijeenkomst veiligheid en zorg.

Aan de hand van het programma van eisen en de reeds bestaande situatie worden de volgende voorstellen voorgelegd aan de besturen van de Veiligheidsregio en de RDOG. Aangezien de betreffende bestuurders elkaar ook tegenkomen in de gemeenschappelijke regelingen ISMH, Holland/Rijnland en Rijnstreek, wordt er vanuit gegaan dat steun voor de voorstellen in de beide Dagelijks Besturen ook steun impliceert van de drie genoemde gemeenschappelijke regelingen.

## Concrete voorstellen

1. Er komt een overleg tussen de veiligheidsdirectie en de secretarissen van de gemeenschappelijke regelingen met als opdracht het agenderen en voorbereiden van de juiste onderwerpen binnen het domein veiligheid en zorg en het uitwerken van de bovenstaande uitgangspunten (= secretarissenoverleg veiligheid en zorg). Belangrijkste resultaat van deze opdracht is een meerjarenplan veiligheid en zorg, waarin alle suggesties die in deze notitie zijn gedaan, worden meegenomen.
2. Gelet op de actualiteit en de lopende initiatieven komt er een bestuurlijk overleg alcohol-/verslavingsproblematiek op het niveau van de regio Holland Midden. Daaraan nemen vertegenwoordigers deel van de DB's van Veiligheidsregio en RDOG en ambtelijk vertegenwoordigers van de gemeenschappelijke regelingen, politie en justitie. Het overleg kan besluiten ook andere partijen uit te nodigen voor het betreffende overleg. Het overleg wordt secretariaal ondersteund vanuit de RDOG en 'getrokken' door Michel du Chatinier, wethouder Alphen aan den Rijn.
3. De twee bestuurlijk overleggen rond het veiligheidshuis, de stuurgroep OGGZ, het veelplegersoverleg, de stuurgroep Regionaal Kompas en het Bestuurlijk Overleg Huiselijk Geweld worden door het secretarissenoverleg veiligheid en zorg gekalibreerd aan de hand van het bovenstaande programma van eisen;
4. Het secretarissenoverleg doet een voorstel voor een bestuurlijke verbinding tussen het veiligheidshuis en de Centra voor Jeugd en Gezin;
5. Het secretarissenoverleg doet een voorstel voor een betere integratie van het onderwerp opvoedingsondersteuning in het Bestuurlijk Overleg Huiselijk Geweld, mede gelet op de brief van de minister van Jeugd en Gezin over gedwongen opvoedingsondersteuning;
6. Het bestuurlijk beginsel blijft dat iedere gemeenschappelijke regeling verantwoordelijk is voor de eigen besluitvorming. Het bestuurlijk overleg faciliteert de afstemming in besluitvorming. Daarnaast geldt voor alle bestuurlijke overleggen dat ze kunnen fungeren als stuurgroep, mits daartoe expliciet wordt besloten door de besturen van de gemeenschappelijke regelingen, die bij het onderwerp betrokken zijn. Daarnaast kan besloten worden dat er onder een bestuurlijk overleg stuurgroepen en werkgroepen op deelonderwerpen aan het werk gaan, indien wenselijk op subregionaal niveau.
7. Er komt een website veiligheid en zorg Hollands Midden, waarbinnen de verschillende onderwerpen op het terrein van veiligheid en zorg een 'dossier' krijgen. Overlap met bestaande websites wordt voorkomen door links.
8. Op 1-1-2011 start een evaluatie van de afspraken.

## Besluitvorming

1. Het AB neemt kennis van de notitie