

Datum: 11 december 2008
Tijd: 09.30 – 11.30 uur
Plaats: Stadhuis Alphen aan den Rijn, Raadzaal

Voor de lijst met aan- en afwezigen: zie bijlage A1.
De tijdens deze vergadering gegeven presentatie kan digitaal worden opgevraagd bij het Veiligheidsbureau.

Verslag

AB Veiligheidsregio (Crisisbeheersing, GMK en integrale veiligheid)

Opening

1. Opening
Dhr. Lenferink, hierna te noemen “de voorzitter”, heet de aanwezigen welkom, in het bijzonder de heer W.H. de Gelder, de nieuwe burgemeester van Alphen aan den Rijn, als opvolger van dhr. Schoof. Hij dankt dhr. De Gelder voor zijn rol als gastheer.

Het quorum is aanwezig. Bericht van verhindering is ontvangen van de burgemeesters van: Bodegraven, Boskoop, Nieuwerkerk a/d IJssel, Nieuwkoop, Ouderkerk, Reeuwijk, Rijnwoude, Vlist. Ook is een afmelding ontvangen van mw. C.A. Nooy, hoofdofficier van justitie.

2. Vaststelling agenda
De agenda wordt ongewijzigd vastgesteld.

Besluitvormend

- A.1 Model machtiging huisverbod
De voorzitter vraagt of het Algemeen Bestuur kan instemmen met het model machtiging zoals het nu voorligt.

Mw. Bloemen begrijpt uit het voorstel bij punt 2 dat het Algemeen Bestuur nu besluit ermee in te stemmen dat ook een huisverbod kan worden opgelegd als goede zorg niet verzekerd is. Uitgangspunt van de wet is echter dat hulpverlening wel geregeld moet zijn. Als dit niet het geval is kan de advocaat van de uit huis geplaatste persoon zich tot de voorzieningenrechter wenden en kan de gemeente daarop worden aangesproken.

Mw. Wiebosch merkt op dat het juist gaat om de reeds aanwezige zorg beter te coördineren.

Dhr. Roijers leest dat bij het opleggen van het huisverbod de gemeente tien dagen de tijd heeft om de zorg te regelen.

De voorzitter memoreert de discussie in de AB-vergadering van 13 november 2008. Het punt was toen dat een huisverbod niet zou worden opgelegd als de zorg niet voorhanden was en dat het aantal huisverboden werd gebonden aan een maximum. De wet stelt de aanwezigheid van zorg niet als expliciete voorwaarde. Bovendien is de gemeente ook aansprakelijk als het huisverbod niet wordt opgelegd. In het huidige voorstel wordt de oplegging van een huisverbod niet afhankelijk gesteld van de beschikbaarheid van voldoende zorg.

De voorzitter dankt de leden van het bestuurlijk Overleg Huiselijk Geweld Hollands Midden voor het vele werk dat zij hebben verricht om tot dit resultaat te komen. Veel regio's hebben zich nog niet goed voorbereid op de inwerkingtreding van de wet tijdelijk huisverbod; in Hollands Midden is men grosso modo gereed, met uitzondering van de juridische vastlegging van een aantal afspraken met zorgverlenende instellingen. Deze worden zo spoedig mogelijk gemaakt en vastgelegd.

Het Algemeen Bestuur besluit:

1. Kennis te nemen van bijgevoegde notitie “Het huisverbod, de hulpverlening en de consequenties n.a.v. de vergadering van het AB Veiligheidsregio van 13 november 2008” (3 december 2008), waarvan de belangrijkste componenten zijn:
 - a. de procedure met betrekking tot het opleggen van het huisverbod en de rol van de burgemeester hierin;
 - b. afspraken over te leveren zorg;
 - c. risico's bij het al dan niet opleggen van een huisverbod;

- d. machtiging van de burgemeester aan de hulpofficier van justitie.
2. In te stemmen met het uitgangspunt dat oplegging van een huisverbod in principe niet afhankelijk wordt gesteld van de beschikbaarheid van voldoende zorg.
3. Kennis te nemen van het voornemen binnen afzienbare tijd een overeenkomst te sluiten met de GGD, Algemeen Maatschappelijk Werk, Bureau Jeugdzorg en het Advies- en Meldpunt Kindermishandeling en Reclassering Nederland over gegevensuitwisseling en het te leveren zorgaanbod in het kader van het huisverbod.
4. Het bijgaande model machtiging in het kader van de oplegging van een tijdelijk huisverbod (3 december 2008) vast te stellen.
5. De machtiging aan alle burgemeesters van de regio Hollands Midden ter ondertekening voor te leggen.

Informatief

A.2 Brief Gedeputeerde Staten inzake JeugdPreventieTeam (JPT)

De voorzitter bericht dat hijzelf, de voorzitter van de RDOG en wethouder Van den Berg van de gemeente Leiden een onderhoud hebben gehad met gedeputeerde Van de Vondervoort. De uitkomst van de discussie is dat de JPT's niet wijzigen, maar ingericht blijven zoals nu het geval is. Dit is met instemming begroet.

Rondvraag

Hiervan wordt geen gebruikgemaakt.

AB Regionale Brandweer en GHOR

Meningvormend

BG.1 Regionalisering Brandweer

Dhr. Cornelis bericht dat de stuurgroep Regionalisering een periode achter de rug heeft van zeer intensief en inspirerend overleg met als doel de kwaliteit van de brandweezorg zo optimaal mogelijk neer te zetten. De volgende stap is te bezien hoe de procedure verder vorm moet krijgen.

Dhr. Bitter geeft het schema aan van de nu volgende presentaties, die in de vorm van een brochure aan ieder worden uitgereikt. Eind december 2008 valt de definitieve eindrapportage in de bus; deze heeft dan de status van DB-stuk. De burgemeesters kunnen hiermee hun raadscommissie van informatie voorzien.

De voorzitter vult aan dat elk AB-lid alle stukken bestemd voor het Dagelijks Bestuur ontvangt, daarmee zijn het echter geen openbare stukken. Het DB kan de stukken nog wijzigen en hij vraagt dan ook de commissies vertrouwelijk te informeren.

Mw. Langelaar meldt dat in haar gemeente commissievergaderingen openbaar zijn en dat zij daarom bij gebruikmaking van het eindrapport de vertrouwelijkheid niet kan garanderen.

De voorzitter antwoordt dat het eindrapport weliswaar totdat het wordt verzonden aan het AB niet openbaar is, maar dat de burgemeesters wel hun commissies kunnen informeren.

Dhr. Bitter schetst kort de ontwikkelingen sinds het Algemeen Bestuur op 13 december 2007 heeft besloten tot het instellen van een onderzoek volgend op het haalbaarheidsonderzoek naar regionalisering van de brandweer. Daarbij is het Dagelijks Bestuur gemachtigd tot het afsluiten van een maatwerkconvenant met BZK. In de AB-vergadering van 27 maart 2008 zijn stuurgroep en projectorganisatie Regionalisering ingesteld.

- In juni 2008 heeft de stuurgroep Regionalisering 27 randvoorwaarden geformuleerd op basis waarvan de projectgroepen Kwaliteit, Organisatie en Financiën, met daaronder drie werkgroepen, de aan hen toevertrouwde opdrachten hebben uitgewerkt. In totaal hebben 70 à 80 mensen een bijdrage geleverd aan het project.
- De opdracht van de projectgroep Kwaliteit was:
 - het maken van een kwaliteitsscan per gemeente en per korps, gerelateerd aan de vastgestelde

- o regionale kwaliteitsnormen die op 1 januari 2010 moeten zijn gehaald;
 - o het inventariseren van eventuele kwaliteitsmanco's met als uitgangspunt de nulmeting van Adviesbureau Van Dijke uit 2005.
- De projectgroep Organisatie heeft drie modellen uitgewerkt: een basismodel, een centraal model en een combinatie- of districtenmodel.
- De projectgroep Financiën heeft de huidige financiële situatie per gemeente en van het regiobureau in kaart gebracht en een opzet gemaakt voor financiering van de nieuwe organisatie.
- Op 9 juli 2008 heeft het Dagelijks Bestuur een convenant met BZK ondertekend, waarin de intentie is vastgelegd te komen tot één regionale brandweerorganisatie per 1 januari 2010 onder de voorwaarden:
 1. er komt een eenhoofdige leiding;
 2. alle personeel komt in regionale dienst;
 3. inkoop en beheer van het materieel worden regionaal geregeld.
 Als tegenprestatie ontvangt de Veiligheidsregio een extra incidentele bijdrage van € 1,4 miljoen, waarvan de eerste tranche van 50% is uitgekeerd bij de ondertekening van het convenant; de tweede tranche volgt als het AB het besluit tot volledige regionalisering van de brandweer heeft genomen en dit besluit is bekrachtigd door alle gemeenteraden.
- In juli 2008 is een onderzoeksdocument verzonden naar de 29 gemeenten. Dhr. Bitter dankt de gemeenten voor hun medewerking gedurende de vakantie, waardoor de voortgang van het onderzoek niet is vertraagd.
- In september/oktober 2008 zijn de gemaakte scans (foto's) gevalideerd. Hetzelfde is gebeurd met de financiële gegevens per gemeente. Daardoor hebben alle verzamelde gegevens een grote mate van betrouwbaarheid gekregen en is bij alle gemeenten en korpsen hetzelfde beeld ontstaan.
- Vanaf september 2008 zijn vrijwel alle korpsen bezocht met een zgn. "roadshow". De gemeenten hebben via de griffiers een digitale nieuwsbrief ontvangen en er is een website gemaakt. De stuurgroep wil de informatie die de korpsen hebben ontvangen ook delen met de gemeenten, hetzij in commissie of in gemeenteraad.
- De eindrapportage die in november 2008 is opgesteld zal rond Kerst 2008 naar de gemeenten worden gestuurd.
- Op 13 januari 2009 vindt formele besluitvorming door het DB plaats en op 29 januari 2009 besluit het AB de deelnemende gemeenten te adviseren de brandweezorg onder te brengen bij de regionale organisatie.
- In februari/maart 2009 volgt besluitvorming door de gemeenten, zij ontvangen hiertoe een ontwerpbesluit.
- Op 1 april 2009 begint de bouwfase van de nieuwe organisatie en op 1 januari 2010 start nieuwe organisatie met 1200 vrijwilligers en 300 beroepskrachten.

Dhr. Zonneville wil weten of voor 1 januari 2010 een nieuwe gemeenschappelijke regeling moet zijn opgesteld.

Dhr. Bitter antwoordt dat een nieuwe gemeenschappelijke regeling noodzakelijk is met betrekking tot de regionalisering van de brandweer en tevens in het licht van de wet op de veiligheidsregio's. Bezien wordt of de huidige gemeenschappelijke regeling kan worden omgebouwd. In november 2009 moeten de gemeenteraden instemmen met de nieuwe of aangepaste gemeenschappelijke regeling.

Projectgroep Kwaliteit:

Presentatie door dhr. A. Overbeeke.

De opdracht aan de projectgroep Kwaliteit heeft geresulteerd in 22 deelrapporten met betrekking tot de kwaliteit van de gemeentelijke brandweerkorpsen en een apart deelrapport over de kwaliteit van het regiobureau. Er is gewerkt volgens de methode van de nulmeting uit 2005; wel is in 2008 gebruikgemaakt van collegiale visitatie en is aan een aantal kwaliteitsvragen een groter gewicht toegekend. Het niveau voor 2010 geldt als referentie. Verder is uitgegaan van de schakels van de veiligheidsketen: proactie, preventie, preparatie, repressie en nazorg, en daarnaast bedrijfsvoering. Veel zaken zijn goed geregeld, hoewel de wijze waarop per gemeente vaak verschilt en het wellicht efficiënter is om deze in gezamenlijkheid op te pakken.

- Bij proactie en nazorg scoren de gemeenten gemiddeld nog niet op het niveau dat in 2010 moet zijn bereikt.

- Bij preventie, preparatie, repressie en bedrijfsvoering scoren de gemeenten gemiddeld op het niveau dat in 2010 is vereist. Dit betekent dat de taken wel zijn gerealiseerd maar nog niet geborgd. Pas als de taken ook geborgd zijn is het oordeel dat de gemeenten ruim voldoen aan de in 2010 te stellen kwaliteitseisen.
- Het regiobureau voldoet op de terreinen basiszorg, rampenbestrijding, management en bedrijfsvoering gemiddeld aan het niveau 2010.
- Bij de gemeenten is de rampenbestrijding buiten beschouwing gebleven.
- De consequenties voor het inhalen van de kwaliteitsmanco's zijn vertaald in fte's. Per fte is een normbedrag aangehouden van € 55.000,-

Dhr. Wienen vraagt wat hij zich moet voorstellen bij een taak die wel gerealiseerd is maar niet geborgd. **Dhr. Overbeek** antwoordt dat men moet denken aan bijvoorbeeld de beschikbaarheid van vrijwilligers die overdag kunnen uitrukken. Tot op heden lukt het hen nog steeds op tijd bij een incident te arriveren. Er ontbreken echter arbeidsvoorwaarden en afspraken die vrijwilligers verplichten een voertuig te bemannen en daarmee ontbreekt de borging. Dit is ook landelijk een punt van zorg.

Dhr. Wienen stelt dat dit dus voor alle vrijwilligerskorpsen geldt.

Dhr. Schelberg geeft aan dat dit ook speelt bij preventie of nazorg. Het is de vraag of de activiteiten op deze terreinen planmatig gebeuren of dat hier het toeval een grote rol speelt. Het opstellen van protocollen is belangrijk en geeft een grotere garantie dat gemaakte afspraken ook worden nagekomen.

Dhr. Meerburg gaat ervan uit dat het bij borging niet alleen gaat om het vastleggen van afspraken, maar ook dat men zich aan deze afspraken moet houden.

Dhr. Overbeek antwoordt dat bij de belangrijkste kwaliteitsvragen is gevraagd naar bewijzen, waarmee het feitelijke kwaliteitsniveau kan worden aangetoond. Bij een vraag over de geoefendheid van het brandweerpersoneel kan dit bewijs bijvoorbeeld bestaan uit de datum waarop een oefening heeft plaatsgevonden en een lijst waarop vermeld staat wie heeft deelgenomen.

Dhr. De Cloe vraagt of bij de validatie verschillen zijn waar te nemen tussen de uitkomsten van 2005 en die van 2008.

Dhr. Overbeek kan deze vraag moeilijk beantwoorden omdat in 2005 de gemeenten alleen de kwaliteit van het eigen korps hebben gezien. Daarbij konden interpretatieverschillen optreden. Nu is aan elke gemeente dezelfde toelichting gegeven en heeft bovendien collegiale toetsing plaatsgevonden. De gemeenten hebben zelf een indicatie gegeven van de middelen en maatregelen die zij nodig hebben om de kwaliteitsmanco's weg te werken. Bij een onvoldoende kwaliteitsniveau is de formatie vergeleken met de referentieformatie van Adviesbureau Van Dijke; bij een verschil is uitgegaan van een manco.

Mw. Wiebosch heeft er moeite mee dat juist het rapport-Van Dijke als norm is gehanteerd, omdat dit rapport een aantal arbitraire cijfers bevatte.

Dhr. Overbeek antwoordt dat het beschikbare referentiekader het rapport-Van Dijke was; dit is een bruikbaar theoretisch model gebleken.

Dhr. Wienen is van oordeel dat op basis van een theoretisch model niet kan worden bepaald of een gemeente een kwaliteitsmanco heeft. Het maakt ook uit hoe efficiënt een gemeente de brandweezorg heeft georganiseerd. Volgens hem is het logischer te bezien of de output voldoende is; als deze met minder mensen gerealiseerd wordt dan het referentiekader aangeeft lijkt hem dat geen probleem.

Dhr. Overbeek geeft aan dat de vraag of door een efficiëncyslag met minder mensen hetzelfde kwaliteitsniveau kan worden behaald op dit moment niet te beantwoorden is.

Mw. Langelaar is van mening dat ook de wijze waarop Katwijk de brandweertaken organiseert wellicht nadere bestudering behoeft.

Dhr. Zuidijk meldt dat in het kader van het onderzoek bij een voldoende score van gemeenten niet verder is gekeken naar de onderliggende formatie. Opvallend was dat vooral bij preparatie de benodigde formatie per norm sterk verschilde.

Dhr. Groen verzoekt een nadere uitwerking van het kwaliteitsmanco van Noordwijk dat € 143.000 bedraagt, terwijl vijf van de zes taakvelden voldoende scoren. Hij vindt de nu gepresenteerde cijfers te academisch om aan de raad uit te leggen dat Noordwijk een dergelijk structureel tekort heeft.

Dhr. Zuidijk antwoordt dat het mogelijk is dat een gemeente juist op die normen onvoldoende scoort, waarbij veel formatie nodig is om het niveau op orde te brengen.

Mw. Langelaar stelt voor per gemeente bij elk manco aan te geven hoe hoog de kosten zijn om dit manco weg te werken. Zij stelt enige uitleg als hulp voor de burgemeester op prijs.

Dhr. Cornelis geeft aan dat deze informatie in een bilateraal overleg kan worden gegeven. Overigens heeft elke gemeente een rapport ontvangen, waarin de situatie van de eigen gemeente precies is gedifferentieerd. Ook ontvangen gemeenten in de "roodshows" nog nadere toelichting.

Dhr. Van Erk stelt dat de nu gegeven informatie zich beperkt tot de "koude" kant. Hij schat in dat de komende jaren nog een groot bedrag nodig is voor de "warme kant", t.w. het op sterkte brengen van het aantal vrijwilligers en het materieel.

Dhr. Zuidijk antwoordt dat dit correct is; de repressiefase is buiten beschouwing gelaten en vergt een

diepgaander analyse dan binnen het bestek van dit onderzoek mogelijk was.

De voorzitter vult aan dat bij regionalisering ook nieuwe instrumenten beschikbaar komen om juist in de repressiefase tot oplossingen te komen.

Mw. Bloemen vraagt wanneer de bestuurlijke “roodshows” zullen plaatsvinden; zij kan de data in het tijdschema niet vinden.

Dhr. Bitter antwoordt dat in juni 2008 de griffiers is verzocht ruimte te maken in de agenda voor een bezoek. Een aantal bezoeken heeft al plaatsgevonden en een aantal is gepland.

Organisatie in beeld:

Presentatie door dhr. A. de Bever.

Dhr. De Bever merkt op dat de projectgroep onder de indruk is geweest van de wijze waarop de brandweerprofessionals hebben meegewerkt en in staat zijn geweest over de eigen functie heen te kijken ten behoeve van het totale resultaat. Ook dankt hij dhr. Roijers voor de inspirerende leiding van de projectgroep.

- Het fundament voor de nieuwe organisatie is de lokale verantwoordelijkheid van de burgemeester, met bijstand van een commandant die lokaal bekend is. Hierdoor ontstaat voor de burgemeester een win-winsituatie.
- Drie bestuurlijke modellen zijn uitgewerkt, t.w. een basismodel, een centraal model en een combinatie- of districtenmodel. De weging van de modellen heeft plaatsgevonden op basis van een aantal kernwaarden: politiek-bestuurlijk, met betrekking tot de bedrijfsvoering en vanuit het aspect van de brandweezorg. Hierbij is uitgegaan van het huidige kwaliteitsniveau, de huidige kazernesconfiguratie en de huidige repressieve sterkte. Er is dus nog geen rekening gehouden met de extra investeringen voor de kwaliteitsmanco's, nieuwe ontwikkelingen in het kader van de Wet op de veiligheidsregio's en de kwaliteits-AMvB.
- Ten aanzien van de brandweezorg is uitgegaan van de vijf schakels van de veiligheidsketen: proactie, preventie, preparatie, repressie en nazorg.
- Aandacht is besteed aan de vrijwilligers, de “couleur locale” en de multidisciplinaire samenhang in de samenwerking met de blauwe, witte en oranje kolom.
- Vergelijking van de drie modellen heeft een voorkeur opgeleverd voor het bestuurlijk districtenmodel. Het gaat hier niet om districten met een eigen autonomie, personeelsformatie of budget. Beslissingen worden centraal genomen, op districtsniveau draagt men bij aan opiniërende besluitvorming.
- Bij de vorming van districten is het van belang te kiezen voor een grootte waarbij een goede interne discussie mogelijk is en de gemeenten met vergelijkbare problematiek te maken hebben. Op deze wijze is het mogelijk lokaal maatwerk te leveren.

Mw. Langelaar veronderstelt dat het hier gaat om een platform zonder eigen budget en zonder centrale faciliteiten.

Dhr. De Bever antwoordt dat de districten geen eigen budget kennen, maar wel centraal worden gefaciliteerd. Elk district heeft een eigen commandant die eerste aanspreekpunt is voor de burgemeester en die zitting heeft in het regionaal managementteam.

Dhr. De Cloe vraagt of er contact is geweest met de politie ten aanzien van de vormgeving van de districten; het lijkt hem praktisch dezelfde grenzen aan te houden.

Dhr. De Bever geeft aan dat hierover geen contact is geweest met de politie. Vanuit de brandweezorg is gezocht naar een optimale districts grootte. Daarbij is de projectgroep Organisatie uitgekomen op een aantal van vier districten.

Dhr. Staatsen leest dat de districten resultaatsverantwoordelijke eenheden zijn. Dit past z.i. niet bij de zojuist gegeven omschrijving dat beslissingen centraal worden genomen.

Dhr. De Bever antwoordt dat de districten verantwoording afleggen aan de regionaal commandant; deze verantwoordt zich in het Algemeen Bestuur.

Dhr. Wienen vraagt hoe de toedeling van plussen en minnen in de verschillende weegtabellen tot stand is gekomen. Hij zou bij de tabel bedrijfsvoering andere keuzes maken.

Dhr. De Bever geeft aan dat een dergelijke toedeling niet 100% objectief kan zijn. De inschattingen zijn gemotiveerd en beargumenteerd en zijn dus niet toevallig tot stand gekomen.

De voorkeur voor het districtenmodel is voortgekomen uit een afweging vanuit de politiek-bestuurlijke kernwaarden; hierdoor houden burgemeesters invloed op de sturing, terwijl tevens via de districtscommandant ook de regionale taken in beeld blijven.

Dhr. De Cloe vraagt welke invloed een eventueel voorstel van het DB om de politieregio in drie districten in te delen heeft op de indeling van de brandweerregio.

Dhr. De Bever antwoordt dat vanuit de brandweertaken een voorkeur bestaat voor een aantal van vier districten. Voor het Algemeen Bestuur kunnen afwegingen met betrekking tot multidisciplinaire vraagstukken wellicht tot een andere keuze leiden. Congruentie met de districtsindeling van de politie heeft ook de voorkeur van de projectgroep Organisatie.

De voorzitter vult aan dat de stuurgroep heeft uitgesproken dat er één synchroon model komt voor wat betreft de indeling in districten.

Dhr. De Bever vermeldt nog dat de projectgroep heeft becijferd dat de nieuwe organisatie efficiënter kan opereren; daarom is een taakstellende efficiencyopdracht gehanteerd van 5% van het voor 2009 geraamde netto budget van € 47,1 miljoen, een en ander op basis van landelijk cijfermateriaal. Verder blijven in de nieuwe organisatie de vrijwilligers van wezenlijk belang. De knelpunten ten aanzien van de continuïteit en de beschikbaarheid van vrijwilligers overdag zullen met alle mogelijke middelen worden aangepakt. Daarbij valt te denken aan de instellingen van een portefeuille vrijwilligersmanagement, intensivering van het relatiebeheer met de hoofdwerkgevers, regiobrede werving van personeel en wellicht op onderdelen een beroepsinvulling. Uitgangspunt blijft de waarde van de couleur locale van het brandweerkorps.

Moratorium:

De projectgroep Organisatie verzoekt, vanuit de belangen van het personeel en de taakstellende efficiencyopdracht van 5%, aan de gemeenten om geen onomkeerbare besluiten te nemen met betrekking tot personeel, vastgoed en materieel. Daarom wordt aan gemeenten gevraagd in te stemmen met een moratorium, waarbij zij zich verplichten om maatregelen die zij willen treffen te melden, zodat in gezamenlijkheid naar een oplossing kan worden gezocht, bijvoorbeeld bij de invulling van vacatures.

Mw. Van der Kluit vraagt hoe wordt omgegaan met bestaande afspraken; in haar gemeente gaat het om de nieuwbouw van twee kazernes, waarvoor al verplichtingen zijn aangegaan.

Dhr. De Bever geeft aan dat het niet de bedoeling is dergelijke afspraken te doorbreken. Wel vraagt hij de gemeenten zaken als deze voor te leggen aan de Stuurgroep.

Projectgroep Financiën:

Presentatie door dhr. K. Schouten.

Op basis van de discussie in de stuurgroep is een vragenlijst opgesteld die aan alle colleges van B&W is uitgereikt. De brandweercommandanten fungeerden als ambtelijk aanspreekpunt. Doel van het onderzoek was het in kaart brengen van het beschikbare brandweerbudget waarmee de huidige taken kunnen worden uitgevoerd. IJkpunt daarbij is geweest het door de raad vastgestelde budget voor 2008 en 2009. Verder zijn in kaart gebracht de bedragen behorend tot het brandweerbudget, maar die niet in de brandweerbegroting zijn ondergebracht.

Voor 2007 is € 40,1 miljoen beschikbaar; dit loopt op naar € 47,1 miljoen in 2009.

In 2007 is het fictieve budget, begrepen in het gemeentefonds, aangepast naar aanleiding van een onderzoek van Cebeon. Daartoe is het fictieve budget verhoogd met een voor brandweer en rampenbestrijding geoormerkt bedrag van € 30 miljoen.

Dhr. De Cloe geeft aan dat het tweede deel van de zgn. Remkesgelden - die onderdeel uitmaakten van de Cebeon-aanbevelingen - niet specifiek aan de gemeenten zijn uitgekeerd.

Dhr. Schouten antwoordt dat er een bestuurlijke packagedeal is overeengekomen. In 2008 zijn er voor wat betreft de fictieve uitkering wijzigingen opgetreden; specifieke bedragen zullen nu tot het generieke deel gaan behoren. De rekenmethode zelf wijzigt niet; het feitelijke budget wordt gespiegeld aan het fictieve budget. Het feitelijke budget bedraagt over 2009 € 47,1 miljoen; het fictieve budget bestaat uit € 42,2 miljoen, vermeerderd met € 1,4 miljoen, t.w. tezamen € 43,6 miljoen. De regio Hollands Midden spant zich meer in dan vanuit het gemeentefonds wordt gehonoreerd.

In het fictieve budget in het gemeentefonds is tevens een vergoeding voor rampenbestrijding begrepen. De kosten die gemeenten de facto besteden zijn in kaart gebracht. Daaruit blijkt dat de regio 18% meer besteedt aan brandweer en rampenbestrijding dan via het gemeentefonds wordt gecompenseerd.

De financiële effecten van de kwaliteitstoets waren aanvankelijk op ruim € 3 miljoen geschat. Bij de onderbouwing van dit bedrag is men nu uitgekomen op € 2,1 miljoen. Elke gemeente heeft het eigen aandeel hierin kenbaar gemaakt gekregen. Ca. 40% van de gemeenten heeft in de begroting 2009 al een bedrag opgenomen voor het wegwerken van het eigen kwaliteitsmanco. In overleg met de gemeenten zal worden vastgesteld wat de manco's zijn en welk budget daarvoor nodig is.

De frictiekosten bij de opzet van de nieuwe organisatie worden geraamd op € 1 miljoen. Dekking kan voor het grootste deel geschieden uit de tweede tranche van BZK, deze is ruim € 700.000.

Desintegratie- of ontvlechtingkosten voor de gemeenten worden gevormd door de overhead die nu aan de brandweer wordt toegerekend. In totaal komen deze kosten uit op € 4,3 miljoen.

Mw. Langelaar geeft aan dat Lisse met drie andere gemeenten een bureau heeft ingehuurd dat wordt gefinancierd uit de overhead. Zij vraagt hoe deze vier en wellicht andere gemeenten die samenwerkingsverbanden hebben gevormd en daarvoor kosten maken deze in de toekomst moeten financieren.

Dhr. Schouten antwoordt dat per gemeente de overhead m.b.t. de brandweertaken om deze in continuïteit te kunnen uitvoeren in kaart is gebracht. In de startbijdrage per 1 januari 2010 is dit bedrag aan overhead begrepen. Deze startbijdrage wordt gevormd door de geïnventariseerde budgetten om de brandweertaken te kunnen uitvoeren, verhoogd met de bedragen nodig voor het oplossen van de individuele kwaliteitsmanco's. De stuurgroep stelt voor dit bedrag gelijkmatig te laten oplopen over drie jaar. Dit geldt ook voor de op te bouwen efficiency.

Dhr. Wienen herinnert aan de afspraak dat op 1 januari 2010 elke gemeente het afgesproken kwaliteitsniveau moet hebben bereikt en vraagt of dit betekent dat de kosten pas twee jaar daarna zijn betaald of dat gemeenten nog drie jaar de tijd hebben voor het wegwerken van deze kwaliteitsmanco's.

Dhr. Schouten meldt dat vrijwel alle gemeenten nog worstelen met de kwaliteitsmanco's; de verwachting is dat tussen nu en 31 december 2009 niet alles op orde zal zijn, maar dat de regionalisering wel een grote bijdrage kan leveren.

De voorzitter vult aan dat gekozen kan worden voor een driestappenmodel voor zowel de efficiencyopdracht als voor de kwaliteitsimpuls.

Dhr. Wienen vraagt om een nadere toelichting op de verdeling van de efficiency.

Dhr. Schouten antwoordt dat de nu voorgestelde financiële ambitie afwijkt van het voorgestelde in de AB-vergadering van 13 november 2008. Door de stuurgroep is besloten een voorstel voor het DB en AB te ontwikkelen waarbij in het eerste jaar van de nieuwe organisatie, t.w. 2010, beleid te ontwikkelen waarmee de brandweertaken in Hollands Midden op termijn kunnen worden gerealiseerd met het fictieve budget dat gemeenten ontvangen. Namens het AB zal een audit worden uitgevoerd zowel op de efficiëncymogelijkheden als op de risico's en kansen van de operationele bedrijfsvoering. De efficiency zal over de gemeenten worden verdeeld naar rato van de relatieve budgettaire afstand tussen het fictieve budget en het feitelijke budget 2009. Deze afstand bedraagt voor alle gemeenten samen gemiddeld 18%. Gemeenten waarbij het feitelijke budget op of onder het fictieve budget zit ontvangen geen aandeel in de efficiency.

Bij het voorstel tot efficiencyverdeling (pagina in A3-formaat) behoren twee voetnoten. In overleg met de gemeenten zal worden vastgesteld of er reeds bedragen zijn beoogd voor het wegwerken van de kwaliteitsmanco's. De genoemde bedragen kunnen mogelijk nog een kleine wijziging ondergaan. In de voorlaatste kolom (C) staat de efficiencyverdeling per gemeente van de totaal € 2.3 miljoen, t.w. 5% van € 47 miljoen. Kolom B bevat het onderbouwde bedrag van de kwaliteitsmanco's in 2008.

Mw. Bloemen veronderstelt dat in het totale bedrag de kosten zijn begrepen die gemeenten maken voor de rampenbestrijding binnen de eigen gemeente.

Dhr. Schouten antwoordt dat de kosten voor rampenbestrijding bij de gemeenten blijven.

Dhr. Wienen vindt de presentatie helder en overtuigend; het gemak echter waarmee de efficiencykorting alvast wordt ingeboekt kan hem zeker niet bekoren. Hij kent weinig voorbeelden van fusies waarbij efficiencydoelstellingen zijn gehaald, omdat altijd rekening moet worden gehouden met tegenvallers.

Dhr. Schouten is van oordeel dat wanneer handen en voeten gegeven wordt aan het moratorium de efficiencytaakstelling kan worden gehaald.

De voorzitter vult aan dat de nieuwe regionaal commandant in het eerste jaar de beschikking heeft over tweederde van het volledige bedrag aan efficiency en in het tweede jaar nog over eenderde, als buffer voor tegenvallers.

De vergadering neemt kennis van de geleverde informatie.

Sluiting

De voorzitter vraagt aandacht voor het feit dat mw. Wiebosch en dhr. Meerburg voor het laatst bij de AB-vergadering aanwezig zijn, omdat zij per 1 januari 2009 afscheid nemen als burgemeester van resp. Jacobswoude en Alkemade. Hij dankt beiden voor de prettige samenwerking en collegialiteit.

De voorzitter dankt allen voor de constructieve inbreng en sluit de vergadering om 12.10 uur.

Besluitenlijst vergadering Algemeen Bestuur Regionale Brandweer en GHOR Hollands Midden / Regionaal College Politie Hollands Midden 2008

Nummer	Gremium	Omschrijving	Datum
2008/A001	Multidisciplinair	Vaststelling verslag vergadering AB Veiligheidsregio d.d. 08 november 2007, inclusief actiepunten- en besluitenlijst.	27.03.2008
2008/A002	Multidisciplinair	Vaststelling verslag vergadering AB Veiligheidsregio d.d. 13 december 2007, inclusief besluitenlijst.	27.03.2008
2008/A003	Multidisciplinair	<i>Visiedocument Oranje Kolom:</i> De vergadering: <ul style="list-style-type: none"> - Stemt in met de intentie, neergelegd in het visiedocument Oranje Kolom, waarin de vormgeving van het Bureau Gemeentelijke Crisisbeheersing is beschreven; - Maakt een voorbehoud ten aanzien van de wijze van financiering van de benodigde 3,2 fte; - Draagt het Dagelijks Bestuur op het visiedocument en de vormgeving van het BGC nader uit te werken en te voorzien van een deugdelijke financiële onderbouwing. 	27.03.2008
2008/A004	Multidisciplinair	<i>Mandatering tijdelijk huisverbod:</i> De vergadering besluit: <ul style="list-style-type: none"> - In te stemmen met de lijn mandatering tijdelijk huisverbod waarbij door de burgemeester niet gemandateerd wordt de bevoegdheid tot: <ul style="list-style-type: none"> - Het opleggen van het huisverbod; - Het eventueel verlengen van het huisverbod tot maximaal 28 dagen; - Het intrekken van het huisverbod. De overige (voorbereidende en uitvoerings-) taken en bevoegdheden worden gemandateerd aan de HOVJ. <ul style="list-style-type: none"> - Eén jaar na datum inwerkingtreding van de wet huisverbod een evaluatie uit te voeren op basis van door het Dagelijks Bestuur vast te stellen evaluatiecriteria. 	27.03.2008
2008/A005	Multidisciplinair	<i>Convenant bestuurlijke en ambtelijke samenwerking waterschappen en Veiligheidsregio Hollands Midden:</i> De vergadering: <ul style="list-style-type: none"> - Draagt het Dagelijks Bestuur op te onderzoeken welk gremium namens de "Veiligheidsregio" het convenant bestuurlijke en ambtelijke samenwerking van de waterschappen en de Veiligheidsregio Hollands Midden dient te tekenen en vervolgens alle stappen te zetten die nodig zijn om tot ondertekening van het convenant te komen. 	27.03.2008
2008/A006	Multidisciplinair	<i>Visiedocument Oranje Kolom</i> Het Algemeen Bestuur besluit: <ol style="list-style-type: none"> 1. Een, in de bijlagen bij dit besluit nader omschreven, monodisciplinair takenpakket ter grootte van 0,5 fte over te dragen van de afdeling Crisisbeheersing van de RBHM naar het op te richten Bureau Gemeentelijke Crisisbeheersing. 2. De overige jaarlijkse kosten van de personeelsformatie van het Bureau Gemeentelijke Crisisbeheersing (2,5 fte) als uitzetting te verwerken in de begroting van 2009 en volgende jaren 	14.04.2008
2008/A007	Multidisciplinair	Vaststelling verslag vergadering AB Veiligheidsregio d.d. 27 maart 2008, inclusief actiepunten- en besluitenlijst.	26.06.2008
2008/A008	Multidisciplinair	Vaststelling verslag vergadering AB Veiligheidsregio d.d. 14 april 2008, inclusief actiepunten- en besluitenlijst.	26.06.2008
2008/A009	Multidisciplinair	Besluit tot het aangaan van het "Convenant regionaal Militair Commando-West en Veiligheidsregio Hollands Midden" (versie 1.0 d.d. 10 juni 2008).	26.06.2008
2008/A010	Multidisciplinair	<i>Bestuurlijke rapportage GMK 2007:</i> Het Algemeen Bestuur besluit: <ol style="list-style-type: none"> 1. in te stemmen met de bestuurlijke rapportage GMK 2007; 2. in te stemmen met het totaalpakket aan verbetermaatregelen. 	26.06.2008
2008/A011	Multidisciplinair	Instemming met de procedure asbestbrand, versie 3.3.	26.06.2008
2008/A012	Multidisciplinair	<i>Deelprocesplan 24 Psychosociale (na)zorg:</i>	26.06.2008

	plinair	Het Algemeen Bestuur besluit: 1. in te stemmen met het regionale mode deelprocesplan 24, Psychosociale (na)zorg; 2. het regionale model deelprocesplan 24, Psychosociale (na)zorg met een positief advies ter vaststelling en opneming in het gemeentelijke rampenplan aan te bieden aan de gemeenten in Hollands Midden.	
2008/A013	Multidisciplinair	Het Algemeen Bestuur en het Regionaal College besluiten: Op grond van artikel 15 lid 1 GR Brandweer en GHOR en artikel 14 lid 1 statuut RC, de heer A. Mans, burgemeester van Hillegom, aan te wijzen als lid van het Dagelijks Bestuur van de GR Regionale Brandweer en GHOR en van het Regionaal College Politie Hollands Midden, in de plaats van mw. E.M. Timmers-van Klink.	26.06.2008
2008/A014	Multidisciplinair	Vaststelling verslag vergadering AB Veiligheidsregio d.d. 26 juni 2008, inclusief actiepunten- en besluitenlijst.	13.11.2008
2008/A015	Multidisciplinair	<i>Bestuurlijke rapportage crisisbeheersing 2007 VRHM:</i> Het Algemeen Bestuur besluit: 1. akkoord te gaan met de bestuurlijke rapportage crisisbeheersing 2007, waarin de stand van zaken over de ontwikkeling van de Veiligheidsregio en het regionaal beheersplan crisisbeheersing is weergegeven; 2. akkoord te gaan met de in de rapportage geformuleerde zorgpunten die liggen op het terrein van: – de vertraging van de inwerkingtreding van de nieuwe wet- en regelgeving; – de voor de realisatie van de kwalitatieve impuls benodigde financiële middelen; – de onduidelijkheid van de positie van de informele leidraden en handboeken; 3. de rapportage formeel aan te bieden aan de Commissaris der Koningin en ter kennisneming te sturen aan Gedeputeerde Staten.	13.11.2008
2008/A016	Multidisciplinair	<i>Bestuurlijke coördinatie bij GRIP 4:</i> Het Algemeen Bestuur besluit: 1. in te stemmen met de gewijzigde bestuurlijke coördinatie bij GRIP 4 en de volgende aangepaste werkwijze: • Bij ieder incident in de GRIP 4-situatie: – maken de betrokken burgemeesters deel uit van het RBT; – worden de lokale beleidsteams opgeheven en wordt de lokale aansturing overgedragen aan het gemeentelijk kernteam; • Indien er geen sprake is van unanimititeit wordt de besluitvorming voorgelegd aan de Commissaris der Koningin. 2. De voorzitter van de Veiligheidsdirectie opdracht te verlenen de GRIP-regeling conform aan te passen, rekening houdend met de uitkomsten van de discussie in het AB van 13.11.2008, en deze ter controle voor te leggen aan het Algemeen Bestuur.	13.11.2008
2008/A017	Multidisciplinair	<i>Model machtiging huisverbod:</i> Het Algemeen Bestuur stelt besluitvorming hierover uit tot de vergadering van 11 december 2008, na wijziging van het model machtiging huisverbod.	13.11.2008
2008A018	Multidisciplinair	<i>Model machtiging huisverbod:</i> Het Algemeen Bestuur besluit: 1. Kennis te nemen van bijgevoegde notitie “Het huisverbod, de hulpverlening en de consequenties n.a.v. de vergadering van het AB Veiligheidsregio van 13 november 2008” (3 december 2008), waarvan de belangrijkste componenten zijn: a. de procedure met betrekking tot het opleggen van het huisverbod en de rol van de burgemeester hierin; b. afspraken over te leveren zorg; c. risico's bij het al dan niet opleggen van een huisverbod; d. machtiging van de burgemeester aan de hulpofficier van justitie.	11.12.2008

		<ol style="list-style-type: none"> 2. In te stemmen met het uitgangspunt dat oplegging van een huisverbod in principe niet afhankelijk wordt gesteld van de beschikbaarheid van voldoende zorg. 3. Kennis te nemen van het voornemen binnen afzienbare tijd een overeenkomst te sluiten met de GGD, Algemeen Maatschappelijk Werk, Bureau Jeugdzorg, Advies- en Meldpunt Kindermishandeling en Reclassering Nederland over gegevensuitwisseling en het te leveren zorgaanbod in het kader van het huisverbod. 4. Het bijgaande model machtiging in het kader van de oplegging van een tijdelijk huisverbod (3 december 2008) vast te stellen. 5. De machtiging aan alle burgemeesters van de regio Hollands Midden ter ondertekening voor te leggen. 	
2008/P001	Politie	Het Regionaal College stelt het jaarverslag 2007 Politie Hollands Midden vast, na aanbrenging van enkele correcties (paginanummering, wijziging tekst 3.2.4 "Vaatverwijding vuurwerk-gerelateerd en opnemng opmerking dhr. Wienen in paragraaf 2.2).	27.03.2008
2008/P002	Politie	Het Regionaal College stelt de jaarrekening 2007 Politie Hollands Midden vast.	27.03.2008
2008/P003	Politie	Het Regionaal College stelt de gewijzigde begroting 2008 Politie Hollands Midden vast.	27.03.2008
2008/P004	Politie	<p><i>Ontwikkelingen Politie Hollands Midden – herinrichting korpsrecherche</i></p> <p>Het Regionaal College besluit:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. De brief van de korpschef voor kennisgeving aan te nemen; 2. In te stemmen met de uitbreiding van de korpsrecherche met 25 fte (5 fte t.b.v. teamleiding en 20 fte t.b.v. forensische opsporing), ten laste van de gelden van het Project Versterking Opsporen en Vervolgen; 3. In te stemmen met de verschuiving van 20 fte van de ondersteunende diensten naar de korpsrecherche (5 fte t.b.v. staf, R&D en projecten; 11 fte t.b.v. middencriminaliteit; 4 fte t.b.v. fraudeonderzoeken); 4. In te stemmen met de overheveling van 17 fte naar de korpsrecherche door het overbrengen van de vier milieuhandhavingsteams; 5. Een planning te maken voor de discussie over de in de brief van de korpschef genoemde 5 hoofdlijnen; 6. Een thematische bijeenkomst te organiseren ter bespreking van de in de brief van de korpschef genoemde 5 hoofdlijnen; 7. Concrete indicatoren te stellen voor evaluatie van de ontwikkeling van het korps. 	14.04.2008
2008/P005	Politie	Het Regionaal College besluit op grond van artikel 31 van de Politieweg 1993 het voorliggende concept korpsjaarplan 2009 vast te stellen.	13.11.2008
2008/BG001	Brandweer/ GHOR	Vaststelling Jaarplan 2008 GHOR Hollands Midden.	27.03.2008
2008/BG002	Brandweer/ GHOR	<p><i>Financiële verantwoording 2007 MKA:</i></p> <p>De vergadering besluit:</p> <ul style="list-style-type: none"> – De financiële verantwoording 2007 van de Meldkamer Ambulancezorg vast te stellen; – De financiële verantwoording door de voorzitter en de secretaris te laten ondertekenen. 	27.03.2008
2008/BG003	Brandweer/ GHOR	<p><i>Evaluatie operationele grenzen:</i></p> <p>De vergadering:</p> <ul style="list-style-type: none"> – Stemt in met het optimaliseren van de operationele grenzen, zoals verwoord in het rapport; – Maakt een voorbehoud met betrekking tot het hanteren van de beschreven systematiek (het voertuig dat het snelste ter plaatse kan zijn wordt gealarmeerd) ten aanzien van de tweede en volgende tankautospuiter en de specialistische brandweervoertuigen. Hierover is nader overleg en onderzoek gewenst; – Besluit een jaarlijkse update uit te voeren van het nu voorlig- 	27.03.2008

		<p>gende rapport waarmee de actuele operationele prestaties bekend worden en de optimalisatie van de effecten van operationele grenzen wordt gewaarborgd;</p> <ul style="list-style-type: none"> - Besluit nader onderzoek te verrichten naar aanpassing van het systeem van individuele convenanten om het jaarlijks afsluiten van nieuwe convenanten te voorkomen en het resultaat in het DB ter besluitvorming voor te leggen; - Besluit nader onderzoek te verrichten naar de operationele prestaties van de GMK voor wat betreft het brandweerdeel en daarover het DB en AB te informeren; - Besluit nader onderzoek in te stellen naar de mogelijkheden voor verbetering van de rijdtijden en een vrije doorgang voor de brandweer daar waar noodzakelijk en de resultaten in het DB ter besluitvorming voor te leggen. 	
2008/BG004	Brandweer/ GHOR	<p><i>Perspectiefnota 2009:</i> De vergadering besluit:</p> <ul style="list-style-type: none"> - de in de Perspectiefnota 2009 geformuleerde autonome ontwikkelingen als beslissingskader voor de begroting 2009 vast te stellen. Dit betreft: <ul style="list-style-type: none"> 1. (geharmoniseerde) indexering € 396.000 2. herijking BDUR Brandweer € 147.000 3. Nettering BTW-compensatie € 31.500 4. Besluit Risico's en Zware Ongevallen (BRZO) € 33.000 <p style="text-align: right;">Totaal € 607.500 Per inwoner: € 0,80</p> <ul style="list-style-type: none"> - Ten aanzien van de inrichting van het BGC het DB op te dragen een nader voorstel uit te werken, voorzien van een deugdelijke financiële onderbouwing en dit te agenderen ter nadere bespreking op 14 april 2008. 	27.03.2008
2008/BG005	Brandweer/ GHOR	<p><i>Jaarbericht 2007 Gemeenschappelijke Regeling Regionale Brandweer en GHOR Hollands Midden:</i> Het Algemeen Bestuur besluit:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. het jaarbericht 2007 vast te stellen; 2. in te stemmen met de voorgestelde resultaatbestemmingen. 	26.06.2008
2008/BG006	Brandweer/ GHOR	Het Algemeen Bestuur besluit de gewijzigde "Verordening financieel beleid, beheer en financiële organisatie van de Gemeenschappelijke Regeling Regionale Brandweer en Geneeskundige Hulpverlening bij Ongevallen en Rampen Hollands Midden" vast te stellen.	26.06.2008
2008/BG007	Brandweer/ GHOR	Het Algemeen Bestuur besluit de 1 ^e prognose 2008 Gemeenschappelijke Regeling Regionale Brandweer en GHOR Hollands Midden vast te stellen.	26.06.2008
	Brandweer/ GHOR	Het Algemeen Bestuur besluit de ontwerpprogrammabegroting 2009 van de Gemeenschappelijke Regeling Regionale Brandweer en GHOR Hollands Midden vast te stellen.	26.06.2008
2008/BG008	Brandweer/ GHOR	<p><i>Principebesluit afstoten BHV-opleidingsactiviteiten:</i> De vergadering besluit:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. in te stemmen met het uitbestedingstraject van de BHV-opleidingsactiviteiten; 2. in het bestemmingsvoorstel van de jaarrekening 2007 € 100.000,- te reserveren ten behoeve van het op te stellen sociaal plan; 3. de Regionaal Commandant, dhr. F. van Oosten, te mandateren dit traject uit te voeren, met dien verstande dat, indien een beroep wordt gedaan op het volgens besluit nr. 2 te reserveren bedrag van € 100.000,-, het Dagelijks Bestuur wordt geraadpleegd. 	26.06.2008
2008/BG009	Brandweer/ GHOR	Het Algemeen Bestuur gaat akkoord met het klachtenreglement.	13.11.2008
2008/BG010	Brandweer/ GHOR	Het Algemeen Bestuur stemt in met het controleprotocol voor de accountantscontrole op de jaarrekening 2008.	13.11.2008