

Multidisciplinair Opleidings- Trainings- en Oefen (OTO) jaarplan 2009

Adviescommissie Rampenbestrijding	20 november 2008
Veiligheidsdirectie	9 februari 2009
Dagelijks Bestuur	5 maart 2009

Versie 1.0, 10 februari 2009

Werkgroep Multidisciplinair Opleiden, Trainen en Oefenen
Veiligheidsregio Hollands Midden

Inhoud

Inhoud	2
1. Inleiding.....	3
2. Leeswijzer	4
3. Doelgroep en doelstelling 2009	5
3.1. Doelgroep	5
3.2. Uitgangspunten en doelstelling 2009	5
4. Beleidsteam oefeningen nieuwe stijl.....	8
5. Opleiden.....	9
6. Trainen en oefenen.....	9
Operationeel niveau	10
6.1.1. Training operationeel niveau	10
6.1.2. Oefening operationeel niveau.....	10
6.2. Tactisch niveau	10
6.2.1. Training tactisch niveau.....	10
6.2.2. Oefening tactisch niveau	11
6.3. Strategische niveau	11
6.3.1. Training strategisch niveau	11
6.3.2. Oefening strategisch niveau	11
6.4. Grootschalig Multidisciplinair Optreden.....	12
6.4.1. Training grootschalig multidisciplinair optreden	12
6.5. Realistisch oefenen.....	12
6.6. Bijzondere oefeningen	13
7. Kwaliteit.....	14
7.1. Ontwikkeling oefenstaf.....	14
7.2. Registratie	14
7.3. Evaluatie.....	14
8. Financiën.....	15
9. Jaarkalender	16
10. Bijlagen.....	17
10.1. Bijlage 1 - Opschalingssystematiek	17
10.2. Bijlage 2 - Leden Werkgroep Multidisciplinair Opleiden, Trainen en Oefenen 18	

1. Inleiding

De (voorlopige) uitkomst van de evaluatie van het Multidisciplinair Oefenbeleidsplan 2005 - 2008 geeft het belang aan van de balans tussen het aanbod van en de vraag naar oefenen. Het beschikken over competenties blijkt één van de voorwaarden voor een adequaat optredende crisismanagementorganisatie. Dit betekent dat functionarissen in de crisismanagementorganisatie opgeleid en geoefend moeten worden om zich kennis, vaardigheden en attitude eigen te maken, die nodig zijn om adequaat te functioneren. Hiertoe wordt multidisciplinair opleidings-, trainings- en oefenbeleid ontwikkeld en uitgevoerd door samenwerking met de kolommen binnen de Veiligheidsregio Hollands Midden.

In 2008 is geconstateerd dat de meerjarenbeleidsvisie ten aanzien van opleiden, trainen en oefenen een onderdeel van een meerjarenperspectiefnota dient te worden. Dit betekent dat het Multidisciplinaire Opleidings-, Trainings- en Oefenbeleidsplan (MOTOB) als één van de beleidsterreinen zal worden opgenomen in de Perspectiefnota 2010 - 2013. Vervolgens zal ieder jaar deze meerjaren beleidsvisie uitgewerkt worden in een opleidings-, trainings- en oefenjaarplan, waarin onder andere een jaaroverzicht met opleidingen, trainingen, oefeningen en OTO-doelstellingen beschreven staan. De OTO-doelstellingen worden per jaar bepaald en vloeien voort uit evaluatie van inzetten en oefeningen, het MOTOB 2010 - 2013 en de (nog te ontwikkelen) competentieprofielen. Aan het einde van het jaar wordt het oefenjaar geëvalueerd. Leerpunten worden meegenomen in het volgende oefenjaar.

Voor 2009 betekent dit dat er sprake is van een overgangsfase, waarbij de inhoud van het jaarplan niet gekoppeld is aan een onderliggend beleidsplan. Om er voor te zorgen dat de oefeninspanningen voortgang vinden, is ervoor gekozen het jaarplan 2009 als voorbereiding op de komende beleidsperiode aan te merken. Vanuit oefenperspectief is 2009 daarom een 'beleidsarm' jaar. De input voor de invulling van het jaarplan 2009 is deels een direct afgeleide van de evaluatie van het Multidisciplinair Oefenbeleidsplan 2005 - 2008 en een extrapolatie van het in dit plan gevoerde beleid.

2. Leeswijzer

In hoofdstuk 3 wordt op basis van de (voorlopige) uitkomst van de evaluatie van het Multidisciplinair Oefenbeleidsplan 2005 – 2008 de hoofddoelstelling voor het jaarplan 2009 beschreven. Hoofdstuk 4 omschrijft de uitvoering van de beleidsteam oefeningen. Vervolgens worden in hoofdstuk 5 de activiteiten omschreven die in het teken staan van het opleiden van de functionarissen in de crisismanagementorganisatie. De activiteiten op het gebied van het trainen en oefenen van deze functionarissen staan in hoofdstuk 6. De aspecten die betrekking hebben op de kwaliteit van de uitvoering van het MOTOB, zoals de professionalisering van de OTO-staf, komt in hoofdstuk 7 aan bod. Vervolgens worden de financiële consequenties in hoofdstuk 8 beschreven. Tenslotte worden in hoofdstuk 9 de concrete OTO-activiteiten in een jaarkalender overzichtelijk gemaakt.

3. Doelgroep en doelstelling 2009

Rampen en zware ongevallen maar ook crisisbeheersing doen een beroep op specifieke kennis, vaardigheden en attitude van hulpverleners. Door de geringe frequentie waarmee rampen en zware ongevallen zich binnen het werkgebied van de Veiligheidsregio Hollands Midden voordoen, wordt hiermee weinig routine opgebouwd. Toch moeten functionarissen in de crisismanagementorganisatie voortdurend over de kennis, vaardigheden en attitude beschikken om adequaat op te kunnen treden, d.w.z. dat zij de juiste competenties moeten bezitten.

Het Multidisciplinair Opleidings-, Trainings- en Oefenbeleid (MOTOB) is gericht op functionarissen in de crisismanagementorganisatie in de regio Hollands Midden. Bij multidisciplinair optreden wordt in de opschalingssystematiek gebruik gemaakt van de Gecoördineerde Regionale Incidentenbestrijdingsprocedure (GRIP)¹. Gezien de aard en omvang van het incident kan worden opgeschaald van GRIP-1 tot en met GRIP-4. Op elk niveau zorgen de genoemde teams voor de leiding en coördinatie van de bestrijding van het incident (zie bijlage 1, figuur 1). Binnen deze opschalingssystematiek wordt begin 2009 netcentrisch werken geïmplementeerd, met als doel in 2009 operationeel te werken conform deze werkwijze.

Per team worden vanuit de betrokken disciplines functionarissen gealarmeerd en ingezet met een specifieke functie (zie bijlage 1, figuur 2).

Bij het samenstellen van de planning geldt dat hierbij nadrukkelijk rekening gehouden dient te worden met de monodisciplinaire oefeninspanningen van de afzonderlijke disciplines. Dit betekent dat voorliggend jaarplan is opgesteld op basis van de maximaal beschikbare capaciteit voor multidisciplinair opleiden, trainen en oefenen. Eventuele extra activiteiten zullen daardoor niet worden uitgevoerd, tenzij deze in de plaats komen van een andere activiteit.

3.1. Doelgroep

Het OTO-jaarplan is gericht op functionarissen in de crisismanagementorganisatie in de regio Hollands Midden. Dit zijn de volgende functionarissen:

Functionarissen in de crisismanagementorganisatie

- Leden (Regionaal) Beleidsteam ((R)BT)
- Leden Regionaal Operationeel Team (ROT)
- Leden Commando Plaats Incident (CoPI)

(inclusief ondersteuning, exclusief monodisciplinaire actiecentra)

Waterschappen

In 2008 zijn afspraken tussen de waterbeheerders en de Veiligheidsregio vastgelegd in een convenant. In dit convenant is de afspraak gemaakt om minimaal eenmaal per jaar een gezamenlijke OTO-activiteit te organiseren. In deze behoefte wordt in 2009 voorzien (zie paragrafen 6.1.1 en 6.2.1).

3.2. Uitgangspunten en doelstelling 2009

De leerpunten uit de beleidsperiode 2005 – 2008 vormen de basis voor de inhoud van het Multidisciplinair Opleidings-, Trainings- en Oefenjaarplan 2009. Deze komen tot uiting in de volgende uitgangspunten:

- Er wordt in 2009 gebruik gemaakt van innovatieve werkvormen;
- De, in 2008 vastgestelde, evaluatiesystematiek² wordt in 2009 geïmplementeerd;
- De activiteiten in 2009 vinden capaciteit- en budgetneutraal plaats

¹ Zie GRIP, vastgesteld 22 maart 2007

² Zie 'Proces van evaluatie', versie 0.6 vastgesteld d.d. 13 november 2008

- De oefeninspanningen die met externe partijen worden georganiseerd, dienen nadrukkelijk aan te sluiten op de eigen verantwoordelijkheden van deze partijen en dienen als zodanig in de oefeningen ook een prominente rol te spelen.

Dit Opleidings-, Trainings- en Oefen (OTO)-jaarplan geeft concreet aan welke multidisciplinaire oefeningen georganiseerd worden in 2009. Hiermee wordt deels invulling gegeven aan de evaluatiepunten zoals genoemd in de (voorlopige) evaluatie van het Multidisciplinair Oefenbeleidsplan 2005 – 2008.

Daarnaast zal het jaarplan een doorkijk geven naar de beleidsdoelen voor de periode 2010 – 2013. De hoofddoelstelling van het OTO-jaarplan 2009 kan geformuleerd worden als:

“Het bereiken van een minimaal uniform basisniveau voor de kwaliteit van de functionarissen voor het individueel en in groepsverband functioneren door middel van opleiden, trainen en oefenen.”

Daarnaast kunnen de volgende subdoelstellingen worden geformuleerd:

- In 2009 is de kwaliteit van het functioneren van crisisfunctionarissen, zowel individueel als in groepsverband versterkt.
 - In 2009 zullen competentieprofielen worden opgesteld, die als doel hebben te testen of crisisfunctionarissen in staat zijn te handelen op het vastgesteld basisniveau. Daar waar nodig zal gericht en persoonlijk advies worden gegeven om dit handelen te verbeteren.
 - Door het aanbieden van een diversiteit in oefenvormen in 2009 blijven deelnemers gemotiveerd.
 - Het leereffect van oefeningen wordt in 2009 verhoogd door middel van het hanteren van een eenduidige evaluatiesystematiek.
- In 2009 is een regionaal operationeel systeem met betrekking tot informatievoorziening volledig geïmplementeerd.
 - Deelnemers werken volgens de netcentrische werkwijze en zijn in staat een scheiding te maken tussen de, voor het uitoefenen van hun functie, belangrijke informatie en bijzaken en de belangrijke informatie die zij voor anderen beschikbaar dienen te stellen.
 - Verkregen informatie wordt op netcentrische wijze geïntegreerd in vergaderingen tijdens het optreden en worden op gestructureerde en eenduidige wijze met anderen gedeeld.
- In 2009 legt de Veiligheidsregio Hollands Midden de basis voor een professionele oefenorganisatie die voldoet aan de kwaliteitseisen, zoals beschreven in het Besluit Veiligheidsregio's, dat een uitwerking is van de Wet op de Veiligheidsregio's³.

Crisiscommunicatie

Een zeer belangrijk onderdeel van het adequaat optreden tijdens crises is de crisiscommunicatie. Deze taak is tot nu toe vrijwel onderbelicht geweest, wat het noodzakelijk maakt daar meer aandacht aan te besteden. In deze behoefte wordt in 2009 voorzien (zie paragraaf 6.3.1).

Netcentrisch werken

Onlangs heeft het Dagelijks Bestuur besloten binnen de Veiligheidsregio de doorontwikkeling naar netcentrisch werken binnen Hollands Midden in gang te zetten, waarbij het uitvoerende traject voornamelijk bestaat uit opleiden, trainen en oefenen.

³ Bij het ter vaststelling aanbieden van het OTO-jaarplan 2009 zijn (nog) geen wettelijke termijnen vastgesteld, waarin wordt aangegeven wanneer de Veiligheidsregio aan de genoemde kwaliteitseisen dient te voldoen. Het is mogelijk dat deze subdoelstelling, ten aanzien van de ontwikkelingen, in de komende beleidscyclus bijgesteld dient te worden.

In het 'Werkplan doorontwikkeling naar netcentrisch werken in Hollands Midden' is dit traject verder uitgewerkt. Binnen de termijn van dit OTO-jaarplan zal de functiehuishouding t.a.v. informatiemanagement wijzigen. In 2009 zullen de OTO-activiteiten onder andere in het teken staan van netcentrisch werken.

Implementatie van netcentrisch werken richt zich in 2009 en 2010 primair op de niveaus CoPI t/m RBT. Daarnaast stromen onze ketenpartners gaandeweg in dit traject in. Te denken valt hierbij aan de waterschappen, Rijkswaterstaat en nutsbedrijven. RMC-West volgt volledig het implementatietraject binnen Hollands Midden.

Het implementatietraject bestaat uit vier sporen (deelprojecten): Functionarissen, Processen, Organisatie en Techniek. Onderliggend OTO-jaarplan vervult een essentiële rol binnen de sporen Functionarissen en Organisatie.

Netcentrisch werken vereist een volledige opname van deze doctrine door alle functionarissen binnen de crisisbeheersingsorganisatie. Het veelvuldig opleiden, trainen en oefenen is het middel voor de borging hiervan.

4. Beleidsteam oefeningen nieuwe stijl.

Aanleiding

In 2008 zijn, zoals gebruikelijk, bestuurlijke oefeningen gehouden voor de gemeenten in Hollands-Midden. Hoofdonderwerp was een strafrechtelijke crisis met dilemma's in de bevoegdheden van de driehoek en de vijfhoek. Deze oefeningen vergden veel inzet van de oefenstaf en de adviseurs van de hulpverleningskolommen in de beleidsteams. Tevens blijkt uit de evaluaties, dat de bestuurders twijfelden aan het rendement van deze vorm van oefenen. Bestuurders hebben de wens geuit om meer individueel gericht te kunnen oefenen. Er is daarom nagedacht over de wijze waarop het oefenen een doorontwikkeling kan ondergaan. Er is uiteindelijk gekozen voor een andere vorm van oefenen. Voordeel van deze wijze van oefenen is dat de bestuurder in totaal drie thema's krijgt voorgelegd in drie verschillende oefeningen. In vergelijking met de beleidsteam oefeningen van voorgaande jaren, waar één thema werd uitgewerkt, is dit zelfs een uitbreiding van oefenmomenten.

Waarom beleidsteam oefeningen nieuwe stijl:

De gekozen oefenvorm is een vorm waarbij de deelnemers (inter)actief bezig zijn. De oefening biedt veel ruimte voor reflectie en feedback. Tevens zijn de opdrachten en oefeningen gerelateerd aan de praktijk van de deelnemers. Het voordeel van deze oefenvorm is vooral de korte tijd waarbinnen de essentiële informatie wordt overgebracht, het gebruik van de kennis en ervaring van de deelnemers zelf en het draagvlak dat door het zelf doen ontstaat. De organisatie van de oefeningen is relatief eenvoudig, door de zelfwerkzaamheid van de deelnemers in combinatie met deskundige adviseurs en externe begeleiding.

Doel

Kennisvergroting.

Voor de ene bestuurder zal het kennisverdieping zijn, voor de ander -verbreding. Kern is dat de bestuurder de materie eigen wordt en deze kan gebruiken voor praktijksituaties.

Doelgroep

Leden van een Gemeentelijk- of Regionaal Beleidsteam.

Hoe ziet een beleidsteam oefening er globaal uit

De samenstelling van de groep is intergemeentelijk en multidisciplinair.

De oefening behandelt een specifiek thema. In een korte aanstekelijke presentatie wordt het doel van de bijeenkomst en de theorie van het thema besproken. Met casussen en praktijkvoorbeelden worden de deelnemers actief in het thema betrokken. De dilemma's die uit de casus naar voren komen moeten door de deelnemers worden besproken. Door deze interactieve vorm van oefenen wordt het thema uitgediept en door middel van best practices, krijgen de deelnemers handreikingen voor het eigen optreden in de praktijk. Plenair komen de deelnemers tot een samenvatting, waaruit mogelijk nadere actie volgt.

Tijdsbeslag

De oefening duurt één dagdeel per deelnemer per thema. Er worden drie verschillende thema's aangeboden.

Thema's

Netcentrisch werken
Crisiscommunicatie
Griep/pandemie

5. Opleiden

In de loop van 2009 zal iedere crisisfunctionaris een regionale opleiding kunnen volgen met betrekking tot de basiskennis van de rampenbestrijding en de crisisbeheersing. Dit zal middels e-Learning plaatsvinden. Dit is echter nog in ontwikkeling. In 2009 zal deze opleiding opgenomen worden in het Multidisciplinair Opleidings-, Trainings- en Oefenbeleidsplan 2010 – 2013.

Het jaar 2009 zal in het teken staan van de implementatie van netcentrisch werken. Hiertoe zullen, volgens het 'Werkplan doorontwikkeling naar netcentrisch werken in Hollands Midden', cursussen en trainingen worden aangeboden.

6. Trainen en oefenen

Voor alle doelgroepen wordt onderstaande trainings- en oefensystematiek gehanteerd:

- De training of oefening moet aansluiten bij het opleidingsniveau van de deelnemers.
- De training of oefening moet passen in een structuur die opbouwt van eenvoudige naar complexere trainingen of oefeningen.
- De training of oefening moet passen in een structuur die geleidelijk aan van kleinschalig naar grootschalig training of oefenen toewerkt.
- De training of oefening moet realistisch zijn en op de situatie volgens het risicobeeld in Hollands Midden zijn gericht.
- De training of oefening dient een functie te hebben die aansluit op de fase in de OTO-cyclus. Een training of oefening kan gericht zijn op:

Oriënteren	het (in een gesimuleerde vorm) laten ervaren van een (ramp)situatie om zo het bewustzijn te vergroten van bepaalde risico's, kwetsbaarheden, belangrijke voorwaarden voor effectief optreden etc.
(Individueel) leren	het bevorderen van bepaalde leerprocessen bij een individu of een aantal individuele personen met bepaalde competenties als leerresultaat van de oefening
Samenwerken	het inslijpen van een verandering of vernieuwing door groepen mensen op elkaar ingespeeld te laten raken. Hierbij gaat het om een gemeenschappelijk doel met bepaalde groepscompetenties als resultaat van de oefening
Experimenteren	het uitproberen van nieuwe werkwijzen en/of procedures om zonodig tot een verfijning of keuze daarin te komen
Testen	het (in een oefening) uittesten van een werkwijze en/of procedure om, op basis daarvan, te kunnen beoordelen welke onderdelen voldoende zijn ontwikkeld.

De diverse teams kunnen worden ingedeeld in specifieke niveaus. Het CoPI (Commando Plaats Incident) behoort tot het Operationeel niveau. Het ROT (Regionaal Operationeel Team) tot het Tactisch niveau en het (R)BT ((Regionaal) Beleidsteam) tot het Strategisch niveau.

Planning van oefeningen

Alle genoemde data in het oefenjaarplan zijn tentatief. Er wordt getracht om deze data zo goed als mogelijk aan te houden. In verband met organisatorische aspecten en onvoorziene omstandigheden kan er echter noodzaak bestaan om af te wijken van de aangegeven data. In dat geval dient rekening te worden gehouden met de planningen van de diverse disciplines. Als voorbeeld: de politie heeft een vastgestelde werkplanning van 13 weken vooruit. De datum van een oefening of training dient daarom ruimschoots van te voren bekend te worden gemaakt, zodat hier rekening mee kan worden gehouden in de werkplanning van de diverse disciplines (in het voorbeeld van de politie dus 13 weken van te voren bekend).

Operationeel niveau

6.1.1. Training operationeel niveau

Commando Plaats Incident	
Coördinatie	RBHM ⁴ (Arno Mantel), Politie (Ben Gorter) en HvR ⁵
Oefenfunctie	Oriënteren
Oefenvorm	Table-top op basis van beeldcasuïstiek ⁶ (netcentrisch werken ⁷)
Doelgroep	De leden van het Commando Plaats Incident
Duur	Dagdeel (5 stuks)
Data	15, 16 en 19 juni 2009
Aantal teams	5 (één per dagdeel)

6.1.2. Oefening operationeel niveau

Commando Plaats Incident	
Coördinatie	GHOR (Ankie van Leeuwen)
Oefenfunctie	Samenwerken
Oefenvorm	Virtuele oefening (netcentrisch werken)
Doelgroep	De leden van het Commando Plaats Incident
Duur	Dagdeel (5 stuks)
Data	22, 24 en 25 september 2009
Aantal teams	10 (twee per dagdeel)

6.2. *Tactisch niveau*

6.2.1. Training tactisch niveau

Regionaal Operationeel Team	
Coördinatie	RBHM (Arno Mantel), Politie (Ben Gorter) en HvR
Oefenfunctie	Oriënteren
Oefenvorm	Table-top op basis van beeldcasuïstiek ⁸ (netcentrisch werken)
Doelgroep	De leden van het Regionaal Operationeel Team
Duur	Dagdeel (4 stuks)
Data	17 en 18 juni 2009
Aantal teams	4 (één per dagdeel)

⁴ Regionale Brandweer Hollands Midden

⁵ Hoogheemraadschap van Rijnland

⁶ In het kader van de afspraken, die in het convenant tussen de waterschappen en de Veiligheidsregio zijn gemaakt, zal de casus een watergerelateerd scenario kennen.

⁷ Bij de trainingen en oefeningen waar 'netcentrisch werken' staat vermeld, betreft dit een onderdeel van de training / oefening.

⁸ Zie ook voetnoot 4.

6.2.2. Oefening tactisch niveau

Regionaal Operationeel Team	
Coördinatie	GHOR (Ankie van Leeuwen)
Oefenfunctie	Samenwerken
Oefenvorm	Virtuele oefening (netcentrisch werken)
Doelgroep	De leden van het Regionaal Operationeel Team
Duur	Dagdeel (2 stuks)
Data	23 september 2009
Aantal teams	2 (één per dagdeel)

6.3. *Strategische niveau*

6.3.1. Training strategisch niveau

(Regionaal) Beleidsteam	
Coördinatie	GHOR (Wim Vlug) en RMC ⁹ -West (Willem Buiting)
Oefenfunctie	Oriënteren
Oefenvorm	Interactieve case met diverse thema's ¹⁰
Doelgroep	De leden van de (Regionaal) Beleidsteams
Duur	Dagdeel per deelnemer per thema
Data	Netcentrisch werken: febr./mrt./apr. 2009 Crisiscommunicatie: 2 ^e helft 2009 Griep pandemie: 2 ^e helft 2009
Aantal personen	Ongeveer 300

6.3.2. Oefening strategisch niveau

Regionaal Beleidsteam	
Coördinatie	GHOR
Oefenfunctie	Samenwerken
Oefenvorm	Interactieve case ¹¹ (netcentrisch werken)
Doelgroep	De leden van het Regionaal Beleidsteam
Duur	Dagdeel (2 stuks)
Data	28 oktober en 4 november 2009
Aantal teams	2 (één per dagdeel)

⁹ Regionaal Militair Commando

¹⁰ In 2009 zullen de thema's 'Netcentrisch werken', 'Crisiscommunicatie' en 'Griep pandemie' aan bod komen.

¹¹ In het kader van de afspraken binnen de Veiligheidsdirectie in 2008 zal het een scenario in het teken staan van een griep pandemie.

6.4. *Grootschalig Multidisciplinair Optreden*

6.4.1. Training grootschalig multidisciplinair optreden

AKZO	
Coördinatie	RBHM (Arno Mantel)
Oefenfunctie	Testen
Oefenvorm	Interactieve case
Doelgroep	De leden van het Regionaal Operationeel Team en Commando Plaats Incident
Duur	Dagdeel
Data	25 november 2009
Aantal teams	2 (1 x CoPI en 1 x ROT)

6.5. *Realistisch oefenen*

Realistisch oefenen	
Coördinatie	RBHM (Crisisbeheersing / Opleiden&Oefenen)
Oefenfunctie	(Individueel) leren
Doelgroep	Operationeel leidinggevenden (CoPI leden)
Duur	n.n.t.b. ¹²
Data	n.n.t.b. (2 ^e helft 2009)
Aantal personen	Ongeveer 45

¹² RBHM heeft besloten om de oefeningen op te splitsen in 2 x 2 dagen. Hierdoor is de gebruikelijke multidisciplinaire buitenlandstraining komen te vervallen. De invulling en uitvoering van de tweedaagse is nog onduidelijk. Er wordt naar gestreefd om de training multidisciplinair in te vullen.

6.6. *Bijzondere oefeningen*

In de maand mei vindt in de Veiligheidsregio Hollands Midden de 'Rampenbestrijding Doorlichting Arrangement (RADAR)', voorheen bekend als de 'Algemene Doorlichting Rampenbestrijding (ADR)', plaats. Dit zal een oefening op GRIP-4 niveau betreffen.

RADAR	
Coördinatie	<i>Lilian Weber / Eric Stijger</i>
Oefenfunctie	Testen
Oefenvorm	Praktijksimulatie
Doelgroep	De leden van het (Regionaal) Beleidsteam, Regionaal Operationeel Team, Commando Plaats Incident, Gemeenschappelijk Meldkamer en veldeenheden
Duur	Onbekend
Data	Periode 11 t/m 31 mei 2009
Aantal teams	Onbekend

7. Kwaliteit

7.1. Ontwikkeling oefenstaf

De kwaliteit van opleidingen, trainingen en oefeningen wordt voor een groot deel door de deskundigheid van de OTO-staf (instructeurs, oefencoördinatoren en –leiders, evaluatoren en waarnemers) bepaald. In 2009 zal een start worden gemaakt met het opleiden van deze functionarissen, waardoor een pool van een gekwalificeerde OTO-staf wordt gevormd.

De Procesmanager Oefenen (PMO-er) is, als onderdeel van de OTO-staf, verantwoordelijk voor de voorbereiding en uitvoering en coördineert het geheel. De Multidisciplinair Evaluator (MCE-er) coördineert de wijze van evaluatie. De overige leden van de trainings- of oefenstaf dient uit gecertificeerde oefenleiders en waarnemers te bestaan.

7.2. Registratie

Kwaliteit is het resultaat van het gehele opleidings- en oefenproces. Iedere opleidings- en oefenfase vormt de basis voor de volgende en is hiermee mede bepalend voor de kwaliteit van het gehele opleidings- en oefenproces. Om het gehele proces te bewaken is inzicht in opleidingsniveau en geoefendheid nodig.

Vanaf 2009 zal van ieder OTO-moment een presentielijst worden bijgehouden, die verwerkt zal worden in een centraal bijgehouden document.

7.3. Evaluatie

Evalueren is enerzijds de afsluiting van een proces en anderzijds de start van een verbeter- en vernieuwingstraject. Het komt voor, dat er aan de evaluatie onvoldoende aandacht wordt besteed. Evalueren wordt dan gezien als terugkijken en om die reden als minder zinvol ervaren, terwijl bij een goede evaluatie vooral zal worden aangegeven hoe het in de toekomst (nog) beter kan en dus volop vooruit wordt gekeken.

Vanaf 2009 zal geëvalueerd worden volgens de vastgestelde evaluatiesystematiek¹³. De oefenleider zal vóór aanvang van de voorbereiding van de oefening zorgen voor enerzijds de afspraken met de opdrachtgever en anderzijds het bepalen van de oefenfunctie, de oefendoelen, de oefenvorm, een interventie en feedbackplan en een evaluatieplan. De oefenleider zal vervolgens een evaluator aanwijzen.

De evaluator zal duidelijk omschrijven, wie de beoogde gebruikers zijn van de evaluatie. Oftewel, welke doelgroep leert van deze oefening? Door met deze gebruikers duidelijke afspraken te maken over het doel van de oefening, de wijze van evalueren en de termijnen waarop verslagen beschikbaar zullen zijn, wordt de kwaliteit van het leerproces bevorderd.

¹³ Zie 'Proces van evaluatie', versie 0.6 vastgesteld d.d. 13 november 2008

8. Financiën

De in het (voorlopig) evaluatierapport van het Multidisciplinair Oefenbeleidsplan 2005 – 2008 genoemde aanbevelingen zijn, voor wat betreft de financiële consequenties, niet opgenomen in de perspectiefnota 2009. Dit betekent onder andere dat de uitvoering van de OTO-activiteiten in 2009 budgetneutraal dienen plaats te vinden.

Ter illustratie zijn de beschikbare uren en beschikbare financiële middelen¹⁴ van 2008 en 2009 in de figuren 1 en 2 in beeld gebracht.

Beschikbare capaciteit uitvoering OTO-jaarplan				
Omschrijving	Onderwerp	Beschrijving	Uren 2008	Uren 2009
Overige werkzaamheden	Gemeenten		80	80
	Regionale Brandweer		2000	1500
	Politie		750	700
	GHOR		750	750
	Overig (RMC West, OM, Waterschappen, GMK)		500	500
Totaal beschikbare uren OTO			4080	3530
			FTE	2,6
			Kosten	€ 153.000,00
				€ 132.375,00

Figuur 1 Totaal beschikbare capaciteit uitvoering OTO-jaarplan 2009

Beschikbare financiële middelen uitvoering OTO-jaarplan 2009			
Oefening	Onderwerp	Kosten 2008	Kosten 2009
Strategisch niveau	(Regionaal) Beleidsteam	€ 3.000,00	€ 3.000,00
Tactisch niveau	Regionaal Operationeel Team	€ 3.500,00	€ 3.500,00
Operationeel niveau	CoPI	€ 11.500,00	€ 11.500,00
	Grootschalige multidisciplinaire oefeningen	€ 10.000,00	€ 10.000,00
	Realistisch oefenen	€ 150.000,00	€ 150.000,00
Overige kosten	Begeleiding externe bureaus	€ 0,00	€ 0,00
	Filmpjes t.b.v. beeldvorming	€ 1.500,00	€ 1.500,00
	Lunches	€ 1.000,00	€ 1.000,00
	Communicatiemiddelen	€ 0,00	€ 0,00
	Inzet tegenspel / ondersteuning	€ 0,00	€ 0,00
	Administratieve kosten	€ 500,00	€ 500,00
Totaal		€ 181.000,00	€ 181.000,00

Figuur 2 Totaal beschikbare financiële middelen uitvoering OTO-jaarplan 2009

¹⁴ De berekening van het aantal FTE is gemaakt op basis van het aantal van 1600 uur en de kosten van € 60.000,- (salarisschaal 10) voor 1 FTE.

9. Jaarkalender

JANUARI							
M	D	W	D	V	Z	Z	
				1	2	3	4
5	6	7	8	9	10	11	12
13	14	15	16	17	18	19	20
21	22	23	24	25	26	27	28
29	30	31					

FEBRUARI							
M	D	W	D	V	Z	Z	
				1	2	3	4
5	6	7	8	9	10	11	12
13	14	15	16	17	18	19	20
21	22	23	24	25	26	27	28
29	30						

MAART							
M	D	W	D	V	Z	Z	
				1	2	3	4
5	6	7	8	9	10	11	12
13	14	15	16	17	18	19	20
21	22	23	24	25	26	27	28
29	30	31					

APRIL							
M	D	W	D	V	Z	Z	
				1	2	3	4
5	6	7	8	9	10	11	12
13	14	15	16	17	18	19	20
21	22	23	24	25	26	27	28
29	30						

MEI							
M	D	W	D	V	Z	Z	
				1	2	3	4
5	6	7	8	9	10	11	12
13	14	15	16	17	18	19	20
21	22	23	24	25	26	27	28
29	30	31					

JUNI							
M	D	W	D	V	Z	Z	
1	2	3	4	5	6	7	8
9	10	11	12	13	14	15	16
17	18	19	20	21	22	23	24
25	26	27	28	29	30	31	

Vakantie	
Carnavalsweek	
Feestdagen	
VNG Congres	
Oefening ochtend	xx
Oefening middag	xx
Oefening avond	xx

T-ON = Training Operationeel Niveau
T-TN = Training Tactisch Niveau
T-SN = Training Strategisch Niveau
O-ON = Oefening Operationeel Niveau
O-TN = Oefening Tactisch Niveau
O-SN = Oefening Strategisch Niveau

JULI							
M	D	W	D	V	Z	Z	
				1	2	3	4
5	6	7	8	9	10	11	12
13	14	15	16	17	18	19	20
21	22	23	24	25	26	27	28
29	30	31					

AUGUSTUS							
M	D	W	D	V	Z	Z	
				1	2	3	4
5	6	7	8	9	10	11	12
13	14	15	16	17	18	19	20
21	22	23	24	25	26	27	28
29	30	31					

SEPTEMBER							
M	D	W	D	V	Z	Z	
				1	2	3	4
5	6	7	8	9	10	11	12
13	14	15	16	17	18	19	20
21	22	23	24	25	26	27	28
29	30	31					

OKTOBER							
M	D	W	D	V	Z	Z	
				1	2	3	4
5	6	7	8	9	10	11	12
13	14	15	16	17	18	19	20
21	22	23	24	25	26	27	28
29	30	31					

NOVEMBER							
M	D	W	D	V	Z	Z	
				1	2	3	4
5	6	7	8	9	10	11	12
13	14	15	16	17	18	19	20
21	22	23	24	25	26	27	28
29	30						

DECEMBER							
M	D	W	D	V	Z	Z	
				1	2	3	4
5	6	7	8	9	10	11	12
13	14	15	16	17	18	19	20
21	22	23	24	25	26	27	28
29	30	31					

T-GMO = Training Grootsch. Multidisc. Optreden
O-GMO-1 = Oefening Grootsch. Multidisc. Optreden
O-GMO-2 = Oefening Grootsch. Multidisc. Optreden (Rampbestrijdingsplan Akzo)
R-O = Realistisch oefenen
RADAR = Rampenbestrijding Doorlichtings Arrangement

10. Bijlagen

10.1. Bijlage 1 - Opschalingsystematiek

GRIP	Crisisgrootte	Teams			
1	Brongebied	CoPI			
2	Met beperkt effectgebied	CoPI	ROT	Gemeentelijk Kernteam (KT)*	
3	Met groter effectgebied	CoPI	ROT	BT	
4	Gemeentegrensoverschrijdend	CoPI	ROT	BT's	RBT

* Optioneel

Figuur 3 Opschalingsniveaus GRIP

	CoPI	ROT	BT	RBT**
Leiding	Hoofdofficier van Dienst Brandweer*	Commandant van Dienst Brandweer*	Burgemeester	Coördinerend burgemeester
Brandweer	(Hoofd) Officier van Dienst Brandweer	Hoofdofficier van Dienst Brandweer	Commandant gemeentelijke brandweer	Commandant Regionale brandweer
Politie	Officier van Dienst Politie	Algemeen Commandant	Districtschef	Korpschef
GHOR	Commandant van Dienst Geneeskundig	Hoofd Sectie GHOR		Regionaal Geneeskundig Functionaris
Voorlichting	Operationeel Voorlichter		Gemeentelijk Voorlichter	Gemeentelijk Voorlichter van de coördinerend burgemeester
Gemeente			Gemeentesecretaris, Medewerker Openbare Veiligheid	Gemeentesecretaris, Medewerker Openbare Veiligheid van de coördinerend burgemeester
Staffunctionarissen	Ondersteuner CoPI	Brandweer, Politie, GHOR, Bestuurlijk staffunctionaris, Staffunctionaris Informatie-management, Plotter		
<i>Opkomstlocatie</i>	<i>Plaats incident</i>	<i>RCC</i>	<i>Gemeente</i>	<i>RCC</i>

* Tenzij anders bepaald
 ** Afhankelijk van de situatie kan ervoor gekozen worden de burgemeesters van de betrokken gemeenten deel te laten nemen aan het RBT en/of op een andere locatie bijeen te komen.

Figuur 4 Functionarissen per team

10.2. *Bijlage 2 - Leden Werkgroep Multidisciplinair Opleiden, Trainen en Oefenen*

Functie	Naam
Beleidsmedewerker Crisisbeheersing Regionale Brandweer (voorzitter)	Vacature
Beleidsmedewerker Crisisbeheersing Regionale Brandweer	Arno Mantel (tijdelijk VZ)
Coördinator Oefenen Regionale Brandweer	Gé van Vliet
Coördinator Opleiden, Trainen en Oefenen Politie	Ben Gorter
Beleidsmedewerker Opleiden, Trainen en Oefenen GHOR	Ankie van Leeuwen
Beleidsmedewerker Opleiden, Trainen en Oefenen GHOR	Wim Vlug
Medewerker openbare Veiligheid	Ellen Meijer
	Rene Knaap
	Ron van der Geest
Officier Veiligheidsregio Regionaal Militair Commando West	Willem Buiting
Calamiteitencoördinator Hoogheemraadschap van Rijnland	Sylvia van Geffen / Gerard van Staalduinen
Beleidsadviseur Openbaar Ministerie	Herman Kroes
Communicatieadviseur Regionale Brandweer	Martin Kievit
Coördinator Gemeenschappelijke Meldkamer	