

Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Hollands Midden d.d. 25 juni 2009		Bijlage	1
		Agendapunt	A.8
Onderdeel	AB Veiligheidsregio		
Titel Agendapunt	Regionaal Informatie en Expertise Centrum (RIEC)		
Portefeuille- houder	H.J.J. Lenferink		
Voorstel	<p>Het Algemeen Bestuur besluit:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. In te stemmen met deelname door de deelnemende gemeenten aan het Regionaal Informatie en Expertise Centrum voor de bestuurlijke aanpak van georganiseerde criminaliteit (RIEC) Haaglanden / Hollands Midden. 2. De bijdrage van de deelnemende gemeenten te innen naar rato van het aantal inwoners en af te dragen aan het RIEC Haaglanden / Hollands Midden. Bij volledige deelname wordt uitgegaan van een bedrag van €168.000,- in 2010 (0,22 cent per inwoner) en €187.250,- in 2011 (0,25 cent per inwoner). 3. De datum van toetreding te bepalen op 1 januari 2010. 		
Betreft	<p>RIEC Haaglanden / Hollands-Midden Naar aanleiding van het verzoek vanuit de Veiligheidsregio d.d. 26 maart 2009 om meer informatie over de opzet en financiering van de RIEC HGL/HM, heeft de landelijk projectleider informatie verstrekt bij de districtscolleges in HM en heeft de projectleider RIEC op verzoek informatie gegeven aan de ambtelijke vooroverleggen.</p> <p>Samenvatting</p> <p>Aanleiding De minister heeft positief beslist op het verzoek om in de regio Haaglanden/Hollands Midden een RIEC te mogen oprichten. De minister heeft voor de pilot-periode van 4 jaar financiële middelen beschikbaar gesteld, welke oplopen van € 150.000 in 2008, € 250.000 in 2009, € 400.000 in 2010 en € 500.000 in 2011, waarbij voorwaarde is dat de partners voor tenminste 50% co-financiering zorg dragen. Partners zijn in dit verband alle gemeenten in Haaglanden en Hollands Midden, de beide politieregio's, het OM en de Belastingdienst.</p> <p>Doel RIEC Het doel van het RIEC is om de informatiepositie van gemeenten te verbeteren en zo de bestuurlijke aanpak van georganiseerde misdaad te versterken en te intensiveren. Daarbij zal in gevallen waarbij de wet Bibob van toepassing is, de werking daarvan kunnen worden verbeterd. In andere gevallen zal meer kennis ontwikkeld kunnen worden over de inzet van deze bestuurlijke middelen. Daarbij kan gedacht worden aan het inzetten van de last onder dwangsom of het sluiten van panden. In overleg met politie, OM en de rijksbelastingdienst zal ook worden gezien of en wanneer het zinvol is parallel of afzonderlijk strafrechtelijke of fiscale maatregelen te nemen.</p> <p>Concreet gaat het RIEC HGL/HM zich bezighouden met de volgende thema's:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Mensenhandel • Vastgoedfraude • Georganiseerde hennepcultuur • Witwassen • Vrijplaatsen (woonwagens, prostitutie, belwinkels etc) <p>Betekenis RIEC voor gemeenten De vermenging tussen onder- en bovenwereld is geen nieuw fenomeen, de onderwereld wordt gedomineerd door criminele organisaties die hun machtspositie met crimineel geld, fraude en geweld hebben opgebouwd. Het is lastig om met 'crimineel' geld een legale economische machtspositie te veroveren. Daarvoor is contact nodig met mensen op sleutelposities in de bovenwereld. Criminelen blijken steeds</p>		

succesvoller in het verkrijgen van die contacten. Daarmee neemt de kans toe dat gemeenten te maken krijgen met vertegenwoordigers van criminele organisaties, die de overheid proberen te gebruiken om verder door te dringen in de bovenwereld. Criminele netwerken zijn vaak wijd vertakt, maar wortelen vaak op het lokale niveau. Ze vestigen zich in gemeenten en ontplooiën hun activiteiten lokaal. Ze moeten voor hun illegale handel bijvoorbeeld beschikken over panden of bedrijven. Zo kan, onbedoeld, de situatie ontstaan dat de lokale samenleving gelegenheid schept voor georganiseerde misdaad. Wat betreft het openbaar bestuur moet hierbij gedacht worden aan: vergunningenstelsels, aanbestedingstrajecten, gedoogsituaties en subsidieregelgeving e.d. De kans is groot, dat de gemeente vermenging van boven- en onderwereld niet, of te laat, in de gaten krijgt. Vaak ontbreekt de noodzakelijke informatie om de betrokkenheid van criminelen en crimineel vermogen tijdig te onderkennen. Dit laatste kunnen we nu veranderen met de komst van de RIEC's. Om de verwevenheid van onder- en bovenwereld aan te pakken heeft de regering gekozen voor een integrale aanpak waarbij bestuur, justitie, opsporingsdiensten en de belastingdienst hun informatie kunnen delen en hun krachten kunnen bundelen. Met de komst van de RIEC's krijgt die krachtenbundeling vorm en inhoud. De RIEC's gaan helpen voorkomen dat criminelen onbedoeld door de gemeente of provincie worden gefaciliteerd en zijn erop gericht hun economische machtsposities te doorbreken. Het RIEC richt zich daarbij op het maken van risico-analyses, analyses van door partners aangedragen vragen en casussen, gevolgd door informatie en adviezen. Verder richt het RIEC zich op de ontwikkeling van instrumenten en het geven van inzicht in de verwevenheid van bovenwereld en onderwereld.

Rol gemeenten

Bestuurlijke aanpak richt zich op de infrastructuur van de criminaliteit. De samenwerkende partners wordt gevraagd daarin tijd, menskracht en geld te investeren.

De basis van de bestuurlijke aanpak ligt op lokaal niveau. De bestrijding van georganiseerde criminaliteit is op dat niveau het meest effectief. Daar hebben de partijen het beste zicht op de criminelen, hun activiteiten en investeringen. Daar kennen de partners elkaar ook het beste.

Voor het lokaal bestuur, in het bijzonder de burgemeester, is bij de bestuurlijke aanpak een belangrijke rol weggelegd omdat gemeenten beschikken over een arsenaal aan bestuursrechtelijke middelen waarmee de neerslag van criminele activiteiten op lokaal niveau kan worden tegen gegaan, zoals de mogelijkheid vergunningen te weigeren of in te trekken of het opkopen van panden om criminele invloeden tegen te gaan. Bovendien is het de burgemeester die in staat is via bestuurlijk overleg (zoals de lokale driehoek en als korpsbeheerder in de beheersdriehoek) de voor een geïntegreerde aanpak benodigde samenwerking tussen de verschillende partijen tot stand te brengen.

De gemeente kan door de bestuurlijke aanpak meer bronnen dan gebruikelijk raadplegen. Ze krijgt de beschikking over rechtmatige extra politie-, justitie- en belastingdienstinformatie, waardoor beter en in een vroeger stadium zicht wordt verkregen in malafide praktijken, zoals eventuele witwasconstructies bij met name vergunningaanvragen als coffeeshops, horeca en prostitutiebedrijven.

Bij de bestuurlijke aanpak neemt het RIEC geen verantwoordelijkheden van andere partijen uit de veiligheidsketen over.

De bestuurlijke verantwoordelijkheid voor het RIEC ligt bij de regionale beheersdriehoek.

Financiën

De pilot RIEC HGL/HM heeft een looptijd tot en met 2011. Het Ministerie van BZK draagt in die periode een belangrijk deel van de kosten. Ook de politie, Belastingdienst, OM, provincie en gemeenten dragen bij aan het RIEC.

In de begroting RIEC HGL/HM zijn de bijdragen van de partners en de uitgaven nader gespecificeerd.

Voor de bijdragen van de gemeenten van Hollands Midden gaat het om:

2010	2011
€ 168.000	€ 187.250

De bijdragen van de gemeenten Hollands Midden per inwoner bedragen:

2010	2011
168.000/749.000	187.250/749.000
0.22 eurocent per inwoner	0.25 eurocent per inwoner

Zodra na de pilot-periode mocht worden besloten tot een structurele voorziening, zal een voorstel worden gedaan voor de financiering na 2011.

Bijgaand de Notitie Regionaal Informatie en Expertise Centrum Haaglanden/Hollands Midden incl. de begroting voor de RIEC Haaglanden / Hollands Midden 2009-2011, waarin de bijdragen van de partners en de uitgaven nader gespecificeerd zijn.